Необходимость правовой охраны земель закреплена в Конституции РФ. Согласно ст. 9 Конституции, земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в РФ как основа жизни и деятельности народов.

Правовая охрана земель, как один из видов ее охраны, представляет собой совокупность юридических норм, направленных на обеспечение рационального использования земли, сохранение и улучшение ее естественных свойств.

Одним из основных методов правовой охраны земель является юридическая ответственность за земельные правонарушения.

Земельное правонарушение — это виновное, противоправное деяние (действие, бездействие), посягающее на установленный земельный правопорядок, права и законные интересы собственников земли, землепользователей, арендаторов.

Правовым основанием для привлечения к юридической ответственности является совершение правонарушения. Земельное правонарушение включает в себя четыре элемента (объект, субъект, объективная сторона, субъективная сторона).

Объектом земельного правонарушения является земельный правопорядок. В качестве конкретного объекта выступает земля, конкретный земельный участок, права и законные интересы собственников земли, землепользователей, арендаторов.

Субъектами земельных правонарушений могут выступать граждане, юридические лица, должностные лица независимо от формы собственности и подчиненности.   
Субъекты должны отвечать определенным признакам: достигать необходимого возраста, быть вменяемы, по занимаемому положению подпадать под действие норм об ответственности.

Объективная сторона земельного правонарушения — это противоправность поведения, которая выражается в действии (уничтожение межевых знаков, самовольное строительство) либо бездействии (невыполнение мероприятий по охране земель).

Субъективную сторону земельного правонарушения составляет психическое отношение субъекта к совершаемому деянию, т. е. вина.

При отсутствии в деянии лица, совершившего нарушение земельного законодательства, хотя бы одного из перечисленных элементов состава правонарушения, это лицо не подлежит юридической ответственности.

Лица, виновные в совершении земельных правонарушений, привлекаются к ответственности в порядке, установленном законодательством.

К чисто земельным правонарушениям отнесены те, которые лишены экологической окраски и не связаны с причинением вреда землям как составной части окружающей природной среды:

1. нерациональное использование сельскохозяйственных земель;

2. использование земельных участков не по целевому назначению;

3. невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использование по целевому назначению;

4. самовольный захват, самовольное строительство, не связанное с причинением вреда землям;

5. уничтожение межевых знаков;

6. нарушение градостроительной документации при отводе земель;

7. нарушение сроков рассмотрения заявлений о предоставлении земельных участков;

8. нарушение сроков возврата временно занимаемых земель;

9. систематическое невнесение платежей за земли;

10. искажение сведений о состоянии и использовании земель;

11. уклонение или несвоевременное исполнение предписаний органов контроля за исполнением и охраной земель по устранению нарушений земельного законодательства.

К земельным правонарушениям с экологической окраской отнесены земельные правонарушения, совершение которых связано с причинением вреда землям и являющиеся одновременно экологическими правонарушениями:  
- загрязнение земель химическими (токсичными) и радиоактивными веществами, производственными отходами и сточными водами;  
- захламление земель;  
- заражение земель возбудителями бактериальных, паразитарных и инфекционных заболеваний;  
- использование земель способами, приводящими к порче земель;  
- проектирование, размещение, строительство и ввод в эксплуатацию объектов, оказывающих отрицательное влияние на состояние земель;  
- невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от водной и ветровой эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих состояние земель;  
- нарушение установленного режима использования земель природоохранного, природно-заповедного, оздоровительного, рекреационного назначения и земель, подвергшихся радиоактивному загрязнению. 1

В целях пресечения земельных правонарушений современное земельное законодательство наделило должностных лиц, осуществляющих контроль за использованием и охраной земель, определенными правами — приостанавливать любое строительство, разработку месторождений полезных ископаемых, эксплуатацию объектов, проведение работ, если они осуществляются с нарушением земельного законодательства, установленного режима использования земель и если эти работы ведутся по проектам, не прошедшим экспертизу, либо получившим отрицательное заключение. Кроме того, должностные лица органов контроля за использованием и охраной земель составляют протоколы о нарушениях и направляют в соответствующие органы материалы для привлечения виновных лиц к ответственности и возмещению ущерба, причиненного ими в результате нарушения земельного законодательства.

**Понятие материальной и имущественной ответственности за нарушение земельного законодательства**

Юридическая ответственность представляет собой систему принудительных мер, применяемых к физическим или юридическим лицам в случае их неправомерного поведения как субъектов права на землю. Наступает она по факту совершения правонарушения и состоит в возложении на правонарушителя обязанности претерпевать неблагоприятные последствия личностного и имущественного характера.

Юридическая ответственность направлена на:  
-стимулирование соблюдение земельно-правовых норм;  
-восстановление нарушенных земельных прав;  
- предупреждение совершения новых правонарушений.

Признаки юридической ответственности:

- юридическая ответственность — охранительная функция государства, ее критерием служит степень общественной опасности;

- она не является самоцелью и предназначена не только для наказания, но и для предупреждения правонарушений;

- призвана действовать только тогда, когда применена своевременно (поэтому законом устанавливаются сроки давности);

- является всеобъемлющим инструментом права, обеспечивает исполнение практически всех правовых норм;

- наступает не за абстрактное, а за конкретное нарушение закона;

- нарушения всегда связаны с землей, эта связь непосредственна и имеет различные формы;

- наступает за правонарушение, которое доказано;

- применяется с соблюдением установленной законом процедуры;

- лицо считается привлеченным к юридической ответственности и наказанным лишь в определенный ограниченный промежуток времени;

- юридическая ответственность может не применяться за нарушение земельного законодательства, если потребность в ней отпала.

**Виды юридической ответственности за нарушение земельного законодательства**

В ст. 74 ЗК предусмотрено, что за определенные земельные нарушения устанавливается уголовная или административная ответственность, а в ст. 76 предусматривается ответственность за причинение убытков и вреда, связанная с нарушением земельного законодательства. Кроме того, ст. 75 ЗК предусматривает и дисциплинарную ответственность.

Кроме традиционных видов ответственности (уголовной, административной, гражданско-правовой, дисциплинарной) ряд мер ответственности за земельные правонарушения предусматривается прямо в земельном законодательстве. Это специальная ответственность, предусмотренная именно земельным законодательством. В отличие от традиционных видов она называется земельно-правовой.

**Дисциплинарная ответственность.**

Субъектом дисциплинарной ответственности может выступать только работник (рабочий или служащий), в чьи трудовые функции входит соблюдение земельно-правовых норм. В данном случае нормы трудовой дисциплины одновременно являются и нормами трудового законодательства. Дисциплинарные взыскания применяются только за те нарушения, которые произошли в период рабочего времени.

**Административная ответственность.**

Субъектами административной ответственности могут быть граждане, должностные лица, юридические лица. Должностным и юридическим лицам устанавливается более повышенная ответственность. Административная ответственность выражается в конкретно определенных составах административных проступков. Нарушение, не подпадающее под схему состава, ненаказуемо. Перечень земельных правонарушений, за совершение которых наступает административная ответственность, приводится в нормативно-правовых актах административного и земельного права. По общему правилу, к административной ответственности виновные привлекаются независимо от того, в рабочее или нерабочее время они совершили правонарушение. Административные взыскания применяются только теми должностными лицами и государственными органами, которые оговорены в законе (в пределах их компетенции). Сроки наложения штрафов: два месяца со дня обнаружения правонарушения (в отдельных случаях — не позднее двух месяцев со дня совершения правонарушения). Административная ответственность применяется в соответствии с определенным законом процессуальным порядком.

**Гражданско-правовая ответственность.**

Гражданско-правовая ответственность наступает по факту нарушения земельного законодательства, связанного с причинением вреда землям, правам и интересам собственников. Вред возмещается независимо от привлечения виновных к другим видам ответственности. Понятие вреда можно определить как умаление имущественного блага. В природоресурсовом законодательстве вред различают правомерный и противоправный. Правомерный вред вызван объективными причинами и подлежит возмещению в случаях, специально предусмотренных законом. Он возмещается при:

- изъятии (выкупе) или временном занятии земельных участков для государственных и муниципальных нужд;  
- ограничении прав собственников земли, землепользователей, арендаторов (в предусмотренных законом случаях);  
- ухудшении качества земель в результате влияния, вызванного деятельностью предприятий, организаций, учреждений, граждан;  
- при размещении отходов и других видов загрязнения земель, вызванных объективными обстоятельствами.  
За правомерный вред наступает экономическая ответственность.

Противоправный вред наступает по факту совершения следующих правонарушений:  
-загрязнение, захламление земель;

- порча и уничтожение плодородного слоя почвы;

- невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв;

- проектирование, размещение, строительство, ввод в эксплуатацию объектов, отрицательно влияющих на состояние земель.