

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ЕРШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

***ПОСТАНОВЛЕНИЕ***

от 15.11.2021 г. № 723

г. Ершов

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Ершовского муниципального

района на 2022 год и на плановый период

2023 и 2024 годов

В соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением «О бюджетном процессе в Ершовском муниципальном районе», администрация Ершовского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Ершовского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, согласно приложению.

2. Отделу по информатизации и программному обеспечению разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Ершовского муниципального района.

3.Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 года.

4.Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.О Главы Ершовского

муниципального района Д.П.Усенин

Приложение к постановлению

администрации ЕМР

от 15.11.2021 г.№ 723

**Основные направления бюджетной и налоговой политики Ершовского муниципального района Саратовской области на 2022 год и на плановый период 2024 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определены в соответствии с:

Бюджетным кодексом Российской Федерации (с учетом изменений, вступающих в силу с 1 января 2022 года);

Указами Президента Российской Федерации «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21апреля 2021 года;

основными направлениями бюджетной, налоговой политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

Решением районного Собрания Ершовского муниципального района Саратовской области «О бюджетном процессе в Ершовском муниципальном районе Саратовской области» и «О межбюджетных отношениях в Ершовском муниципальном районе Саратовской области»;

Планом мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов Ершовского муниципального района Саратовской области на период до 2022 года, утвержденным постановлением администрации Ершовского муниципального района от 16 сентября 2018 года №686 с изменениями (далее – План мероприятий по оздоровлению);

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ершовского муниципального района Саратовской области является определение условий, используемых при составлении проекта областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета на 2022-2024 годы.

Бюджетная и налоговая политика Ершовского муниципального района Саратовской области в среднесрочном периоде сохраняет преемственность приоритетов предыдущего бюджетного цикла и нацеленность на обеспечение устойчивого социально-экономического развития района с учетом ключевых задач, обозначенных Президентом Российской Федерации.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости консолидированного бюджета.

Будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы бюджета района, стимулирование экономической и инвестиционной активности, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития района, обеспечение соответствия объема расходных обязательств района имеющимся финансовым источникам с учетом соблюдения ограничений в отношении уровня муниципального долга Ершовского муниципального района Саратовской области и дефицита местного бюджета.

**I. Налоговая политика**

Налоговая политика нацелена на укрепление доходной базы консолидированного бюджета, повышение эффективности использования налогового потенциала для обеспечения устойчивого социально-экономического развития Ершовского муниципального района Саратовской области и предусматривает реализацию мер, направленных на:

стимулирование инвестиционной активности в районе;

совершенствование специальных налоговых режимов в целях развития малого и среднего предпринимательства;

легализацию предпринимательской деятельности, сокращение неформальной занятости;

расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, выявления земельных участков, используемых не по целевому назначению;

внедрение системы управления налоговыми расходами, мониторинг обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, отмену неэффективных и невостребованных льгот;

улучшение администрирования доходных источников бюджетов и повышение уровня их собираемости, сокращение недоимки.

Будет продолжено взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал района.

**II. Бюджетная политика**

Ключевыми задачами бюджетной политики остаются достижение стратегических целей социально-экономического развития, сохранение достигнутого соотношения оплаты труда по категориям работников бюджетной сферы, определенным Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 1 июня 2012 года № 761 и 28 декабря 2012 года № 1688, гарантированное выполнение установленных социальных обязательств.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов для решения этих задач первостепенное значение имеют меры, направленные на повышение эффективности использования бюджетных средств, которая будет достигнута за счет:

приоритизации расходов в целях финансового обеспечения обязательств в рамках реализации национальных и федеральных проектов;

совершенствования проектных принципов управления;

применения принципов справедливости и адресности, критериев нуждаемости и имущественной обеспеченности при предоставлении гражданам мер социальной поддержки;

оптимизации инвестиционных расходов, в том числе в целях реализации инфраструктурных проектов;

продолжения работы по реализации мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов района;

обеспечения открытости бюджетного процесса и расширение практики общественного участия в нем с использованием механизмов инициативного бюджетирования;

повышения операционной эффективности использования бюджетных средств.

В сфере межбюджетных отношений бюджетная политика ориентирована на:

поддержание финансовой устойчивости местных бюджетов, создание стимулов для наращивания их собственной доходной базы;

повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований района за проводимую бюджетную политику;

повышение предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований;

создание условий для эффективной реализации на местном уровне мероприятий в рамках национальных и федеральных проектов путем софинансирования в максимальном размере за счет средств областного бюджета соответствующих расходных обязательств муниципальных образований области;

сокращение долговой нагрузки местных бюджетов.

Основные задачи в сфере управления муниципальным долгом:

ограничение объема муниципального долга района уровнем, обеспечивающим возможность гарантированного выполнения долговых обязательств;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

оптимизация структуры муниципального долга района с целью минимизации стоимости его обслуживания;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете местного бюджета.

Решению указанных задач будут способствовать:

проведение операций по рефинансированию (досрочному рефинансированию) долговых обязательств в целях сокращения расходов на обслуживание заимствований;

установление моратория на предоставление муниципальных гарантий Ершовского муниципального района Саратовской области до 2024 года включительно.

**III. Доходы консолидированного бюджета Ершовского муниципального района Саратовской области на 2022-2024 годы**

На параметры консолидированного бюджета оказывают влияние поправки в Налоговый кодекс, касающиеся акцизов, налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) и других налогов.

В частности, по акцизам:

установлены ставки акцизов на подакцизные товары с учетом прогнозируемого уровня инфляции в размере 4 процентов;

скорректирован порядок определения максимальной розничной цены табачных изделий;

предусматриваются поправки, применяемые при определении налогового вычета по акцизу на нефтяное сырье;

корректируются условия для применения с 1 января 2022 года права на «обратный» акциз на этан и сжиженные углеводородные газы (СУГ).

По транспортному налогу при изъятии автомобиля налог не уплачивается с 1-го числа месяца, когда транспортное средство принудительно изъяли.

Весельные лодки, а также моторные лодки с двигателем мощностью не свыше 5 лошадиных сил, зарегистрированные в порядке, установленном до 25 мая 2012 года, не являются объектами налогообложения транспортным налогом.

По НДФЛ в установленных случаях в декларации 3-НДФЛ можно не отражать доходы от продажи имущества, если гражданин в отношении объекта пользуется правом на имущественный вычет. Стоимость проданной недвижимости или совокупность доходов от продажи нескольких объектов не должна превышать предельный размер вычета, а именно 1 млн. рублей для жилья, садовых домов и земельных участков и 250 тыс. рублей для иной недвижимости.

С 1 августа 2021 года скорректирован порядок предоставления социального вычета на физкультурно-оздоровительные услуги, которые могут применяться к доходам 2022 года (по расходам не выше 120 тыс. рублей за налоговый период).

Увеличен до 24 лет предельный возраст детей налогоплательщика в целях возможности предоставления социального налогового вычета в сумме расходов на оплату медицинских услуг и приобретение лекарственных препаратов для детей, обучающихся по очной форме.

С налогового периода 2021 года по земельному налогу введена налоговая льгота в отношении принадлежащих религиозным организациям земельных участков, предназначенных для размещения зданий, строений и сооружений религиозного и благотворительного назначения.

Для налогоплательщиков-организаций введен беззаявительный порядок предоставления налоговых льгот на основании сведений, полученных налоговым органом в соответствии с федеральными законами.

Уточнен порядок исчисления земельного налога с применением повышающего коэффициента в отношении земельных участков, приобретенных в собственность физическими и юридическими лицами на условиях осуществления на них жилищного строительства.

В законодательство области о налогах также приняты изменения:

продлен до 2024 года режим «налоговых каникул» в виде нулевой ставки (упрощенная система налогообложения (УСН), патентная система налогообложения (ПСН) для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей;

до 2027 года продлено действие пониженных ставок в размере 2% и 7,5% УСН для отдельных видов экономической деятельности;

для налогоплательщиков - резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, налогоплательщиков - резидентов особой экономической зоны установлены ставки УСН в размере 2% и 7,5% в зависимости от применяемых ими объектов налогообложения («доходы», «доходы, уменьшенные на величину расходов»);

предусмотрено расширение перечня видов экономической деятельности, в отношении которых индивидуальными предпринимателями возможно применение ПСН, а также для отдельных видов деятельности скорректирована налоговая нагрузка;

снято ограничение по площади административно-деловых и торговых центров, а также площади нежилых помещений для исчисления налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости объектов;

для инвесторов уточнен порядок применения льгот по налогу на имущество организаций с даты постановки имущества на учет.

Кроме принятых изменений предполагается уточнить виды экономической деятельности, которые являются для экономики области наиболее приоритетными, и по которым ставка УСН установлена в размере 2% и 7,5%.

Основным изменением бюджетного законодательства является установление на период 2021-2024 годов нормативов зачисления в бюджеты акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, на уровне 2021 года, а именно 25,1 % в федеральный бюджет, 74,9 % - в бюджеты субъектов Российской Федерации. Сокращения коснутся части акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях реализации Национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Применительно к бюджету Саратовской области на 2022 год сокращение доходов от акцизов на нефтепродукты оценивается в 1,6 млрд рублей, на 28,1% ниже назначений текущего года.

С 2022 полномочия главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета закрепляют высшие исполнительные органы власти субъекта Российской Федерации и местные администрации. Они утверждают перечни с наименованиями главных администраторов и закрепляемыми за ними доходами и источниками финансирования дефицита бюджета.

Регламентирован порядок работы с невыясненными поступлениями. Суммы можно уточнить или вернуть плательщику только в течение 3 лет. По истечении указанного срока возврату или уточнению не подлежат.

Прогноз доходов консолидированного бюджета района на 2022-2024 годы рассчитан на основе показателей прогноза социально-экономического развития Ершовского муниципального района Саратовской области и сценарных условий развития экономики региона и Российской Федерации.

Исходя из показателей прогноза социально-экономического развития района объем налоговых и иных обязательных платежей консолидированного бюджета планируется на 2022 год в объеме 284148,5 тыс. рублей со снижением на 14,1 % к уточненным бюджетным назначениям на 01.11.2021 года.

**Основные параметры прогноза налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлены в следующей таблице:**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| Налоговые и неналоговые доходы | **284148,5** | **299237,7** | **315036,5** |
| % роста к предыдущему году | 85,9 | 105,3 | 105,3 |
| из них |  |  |  |
| Налог на доходы физических лиц | 154353,3 | 165157,9 | 176719,0 |
| Налоги на имущество (зем.налог) | 22251,0 | 22782,0 | 23324,0 |
| Неналоговые доходы | **9787,6** | **9899,5** | **9905,2** |

Дотации из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету района запланирована на 2022 год – 84512,1 тыс. рублей, 2023 г.-57534,2 тыс. рублей, 2024 г.-66248,9 тыс.рублей., на поддержку мер по обеспечению сбалансированности на 2022 год –28719,9 тыс. рублей.

**Структура безвозмездных поступлений консолидированного бюджета района представлена в следующей таблице:**

(тыс. рублей)

|  | Проект  2022 | Прогноз  2023 | Прогноз  2024 |
| --- | --- | --- | --- |
| **Безвозмездные поступления - всего** | **645116,1** | **522369,7** | **534055,4** |
| безвозмездные поступления из областного бюджета | 645116,1 | 522369,7 | 534055,4 |
| дотации | 113232,0 | 57534,2 | 66248,9 |
| субсидии | 72920,9 |  |  |
| субвенции | 456808,5 | 457117,8 | 457438,8 |
| иные межбюджетные трансферты целевого назначения | 2154,7 | 7717,7 | 10367,7 |

**1V. Расходы консолидированного бюджета Ершовского муниципального района Саратовской области на 2022-2024годы**

Формирование бюджетных проектировок на 2022-2024 годы осуществлялось на следующих основных принципах:

- сохранение целевых ориентиров по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 1 июня 2012 года № 761 и 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – Указы), на 2022 год на уровне, установленном постановлением Правительства Саратовской области от   
19 июля 2021 года № 569-П «О повышении оплаты труда отдельных категорий работников государственных учреждений области»;

- индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, государственных и муниципальных служащих области на прогнозный уровень инфляции: с 1 октября 2022 года на 3,8%, с 1 октября 2023 года на 3,8%, с 1 октября 2024 года на 3,7%;

- увеличение с 1 января 2022 года минимального размера оплаты труда (МРОТ) до 13617 рублей;

- ежегодная индексация на прогнозный уровень инфляции социальных выплат, по которым установлены соответствующие нормы: с 1 октября 2022 года на 3,8%, с 1 октября 2023 года на 3,8%, с 1 октября 2023 года на 3,7%;

- по остальным публичным обязательствам области – исходя из условий, действующих в 2021 году, с учетом изменения численности льготных категорий;

- оптимизация обязательств, в том числе в рамках реализации Плана мероприятий по оздоровлению;

- соблюдение установленных законодательством Российской Федерации норм в отношении дорожных фондов;

- отказ от предоставления муниципальных гарантий;

**Структура местного бюджета по разделам и отдельным подразделам классификации расходов бюджета Ершовского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов характеризуется следующими данными:**

(тыс. рублей)

| **Наименование** | **2022 год проект** | **Плановый период** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **2023 год** | **2024 год** |
| **Общегосударственные вопросы - всего** | **89941,2** | **66041,7** | **66320,7** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **1403,0** | **854,0** | **1054,0** |
| **Национальная экономика** | **47034,7** | **46225,6** | **47011,2** |
| Сельское хозяйство | 332,9 | 39,5 | 39,5 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 46681,8 | 46186,1 | 46971,7 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 20,0 |  |  |
| **Образование** | **555501,7** | **544081,1** | **551931,1** |
| **Культура, кинематография** | **46173,8** | **17070,0** | **17070,0** |
| **Социальная политика** | **15154,1** | **15404,0** | **15664,9** |
| **Физическая культура и спорт** | **16460,0** | **14080,0** | **19080,0** |
| **Средства массовой информации** | **617,7** | **467,7** | **467,7** |
| **Обслуживание государственного и муниципального долга** | **5,8** |  |  |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и муниципальных образований** | **1910,7** | **1957,3** | **2017,4** |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | **774202,7** | **706181,4** | **720617,0** |
| Условно утверждаемые расходы бюджета муниципального района | **0,0** | **6179,4** | **13286,8** |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **774202,7** | **712360,8** | **733903,8** |

В структуре расходов бюджета муниципального района , без учета целевых областных средств, в 2022 году 62,2%, в 2023 году 63,5%, в 2024 году 62,7% занимают расходы на социальную сферу. Общий объем расходов на социальную сферу в 2022 году планируется в сумме 633289,6 тыс. рублей, в 2023 году –590635,1тыс.рублей, в 2024 году –603746,0 тыс.рублей.

**V. Межбюджетные трансферты**

Межбюджетные трансферты бюджетам поселений, источником финансового обеспечения которых являются средства в форме субвенций из областного бюджета,запланированы в объемах на 2022 год -1910,7 тыс. рублей, на 2023 год -1957,3тыс. рублей, на 2024год- 2017,4 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты бюджетам поселений из средств местного бюджета на 2022-2024годы не предусмотрены.

Распоряжением Правительства Саратовской области от 19 августа 2021 года № 238-Пр утвержден предельный уровнь софинансирования расходного обязательства муниципального образования области из областного бюджета по муниципальным образованиям области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов при предоставлении субсидий из областного бюджета (за иключением субсидий, источником финансового обеспечения которых являются федеральные субсидии, и субсидий, распределение которых осуществляется на конкурсной основе).

Единый предельный уровень софинансирования установлен исходя из доли дотаций в объеме собственных доходов:

с долей менее 5% - уровень софинансирования 93%,

При формировании субсидии местным бюджетам на обеспечение сохранения достигнутых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы (педагогическим работникам муниципальных учреждений дополнительного образования детей и работникам муниципальных учреждений культуры) в качестве базового уровня по средней заработной плате сохранен показатель 2017 года.

**VI. Источники финансирования дефицита консолидированного бюджета, муниципальный долг района и его обслуживание**

Местный бюджет на 2022-2024 годы сформирован с учетом ожидаемого уровня муниципального долга области за 2021 год, в условиях недостаточного поступления по налоговым и неналоговым доходам местного бюджета.

В 2022 году запланировано погашение бюджетных кредитов областному бюджету в сумме 10000,0 тыс. рублей и плата за пользование бюджетными кредитами в сумме 5,8 тыс. рублей