



**ЕРШОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН  
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
РАЙОННОЕ СОБРАНИЕ**

***РЕШЕНИЕ***

от 13 декабря 2019 года № 18-121

Об утверждении программы  
комплексного развития социальной  
инфраструктуры Перекопновского  
муниципального образования

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Уставом Ершовского муниципального района Саратовской области, Генеральным планом Перекопновского муниципального образования Ершовского муниципального района, районное Собрание РЕШИЛО:

1. Утвердить программу комплексного развития социальной инфраструктуры Перекопновского муниципального образования Ершовского муниципального района Саратовской области на период 2019-2041 годы согласно приложению.

2. Разместить настоящее решение на официальном сайте администрации Ершовского муниципального района в сети Интернет.

Председатель районного Собрания  
Ершовского муниципального района

В.П. Бурлаков

Глава Ершовского муниципального района

С.А. Зубрицкая

Приложение  
к решению районного Собрания  
от 13.12.2019 года № 18-121

Общество с ограниченной ответственностью  
«НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ  
**ГЕОМИР**»

Заказчик: Администрация Ершовского муниципального района  
Саратовской области

Муниципальный контракт № 14 ПКР  
от 30 октября 2019 года

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ  
СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

**ПЕРЕКОПНОВСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**ЕРШОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН  
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**2019 г.**

Общество с ограниченной ответственностью  
«НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ  
ГЕОМИР»

Заказчик: Администрация Ершовского муниципального района  
Саратовской области

Муниципальный контракт № 14 ПКР  
от 30 октября 2019 года

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ  
СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

**ПЕРЕКОПНОВСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**ЕРШОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН  
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Генеральный директор  
Колодезная Марина Анатольевна

\_\_\_\_\_ М.А. Колодезная

**2019 г.**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ</b>	<b>3</b>
<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	<b>5</b>
<b>2. ХАРАКТЕРИСТИКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПЕРЕКОПНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЕРШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА</b>	<b>7</b>
2.1. Описание социально-экономического состояния Перекопновского муниципального образования	7
Положение Перекопновского муниципального образования в системе расселения Ершовского муниципального района Саратовской области	7
Сведения о градостроительной деятельности на территории Перекопновского МО	7
Демографическая ситуация	8
Экономический потенциал развития Перекопновского муниципального образования	9
Состояние жилищного фонда	10
2.2. Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры Перекопновского муниципального образования	11
Состояние дошкольных и общеобразовательных учреждений	11
Организации дополнительного образования	11
Состояние спортивных и физкультурно-оздоровительных учреждений	11
Состояние учреждений здравоохранения	12
Состояние учреждений культуры и искусства	13
Характеристика сферы бытового обслуживания населения Перекопновского муниципального образования	14
2.3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры Перекопновского МО	15
2.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры Новорениского МО	15
<b>3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ</b>	<b>20</b>
Перечень основных программных мероприятий на период 2018-2041 гг.	20
<b>4. ОЦЕНКА ОБЪЕМОВ И ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ (ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ) ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ, СТРОИТЕЛЬСТВУ И РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПЕРЕКОПНОВСКОГО МО (ТАБЛИЦА 9)</b>	<b>22</b>
Оценка финансирования социальной инфраструктуры Перекопновского МО	24
<b>5. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ ПРОГРАММЫ</b>	<b>25</b>

**6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ \_\_\_\_\_ 26**

**7. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО И ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРОГРАММЫ. \_\_\_\_\_ 28**

**1. Паспорт программы**

<b>Наименование программы</b>	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Перекопновского муниципального образования Ершовского муниципального района Саратовской области. (далее – Программа).
<b>Основание для разработки программы</b>	1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ; 2. Федеральный закон от 05.05.2014 № 131-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»; 3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ; 4. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»; 5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; 6. Постановление Правительства РФ от 01.10.2015 №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; 7. Генеральный план Перекопновского муниципального образования Ершовского муниципального района (утвержден Решением районного Собрания Ершовского муниципального района от 21.12.2018. № 8-27); 8. Муниципальные программы развития Перекопновского муниципального образования Ершовского муниципального района в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры; 9. Иные нормативные правовые акты и нормативные технические документы, устанавливающие требования к составу, содержанию и порядку выполнения работы.
<b>Заказчик программы</b>	Администрация Ершовского муниципального района Саратовской области Адрес: 413500, Саратовская область, Ершовский район, г. Ершов, ул. Интернациональная, д. 7
<b>Разработчик программы</b>	Общество с ограниченной ответственностью «НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ ГЕОМИР» Адрес: 410056, Саратовская область, г. Саратов, ул. им. Чернышевского Н.Г., д. 129 А, оф. 27
<b>Цель программы</b>	Комплексное развитие системы социальной инфраструктуры, строительство, реконструкция и модернизация объектов социальной инфраструктуры, а также, как следствие, полноценное и всестороннее развитие личности человека путем удовлетворения его бытовых, духовных и культурных потребностей.
<b>Задачи программы</b>	1. обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры Перекопновского муниципального образования Ершовского муниципального района Саратовской области; 2. обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры Перекопновского муниципального образования Ершовского муниципального района Саратовской области, для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; 3. формирование сбалансированного, перспективного развития социальной инфраструктуры Перекопновского муниципального образования Ершовского муниципального района Саратовской области, в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры; 4. гарантия достижения расчетного уровня обеспеченности населения Перекопновского муниципального образования Ершовского муниципального

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Перекопновского муниципального образования Ершовского муниципального района Саратовской области

	района Саратовской области, в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, культуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; 5. обеспечение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры Перекопновского муниципального образования Ершовского муниципального района Саратовской области.
<b>Целевые показатели (индикаторы) программы</b>	1. увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями; 2. увеличение доли населения, обеспеченной объектами здравоохранения.
<b>Укрупненное описание запланированных мероприятий программы</b>	Программа включает первоочередные мероприятия по созданию и развитию социальной инфраструктуры, повышению надежности функционирования этих систем и обеспечению комфортных и безопасных условий для проживания людей в муниципальном образовании, так и мероприятия на долгосрочную перспективу.
<b>Сроки и этапы реализации программы</b>	Программа реализуется с 2019 по 2041 гг.: 1 этап 2019-2020 гг.; 2 этап 2021-2022 гг.; 3 этап 2023-2030 гг. 4 этап 2031-2035 гг. 5 этап 2036-2041 гг.
<b>Объемы и источники финансирования программы</b>	Суммарный объем финансирования Программы на 2019-2041 годы составляет 149621,5 тыс.руб. и денежные средства в соответствии с ПИР, из них: на 2020 год в размере 0 тыс.руб.; на 2021 год в размере 0 тыс.руб.; на 2022 год в размере 35 тыс.руб.; на 2023 год в размере 43146,57 тыс.руб.+ПИР; на 2024 год в размере 64775,75+(ДС по ПИР) тыс.руб на 2025-2033 гг. в размере 41664,18+(ДС по ПИР) тыс.руб; на 2034-2041 гг. в размере - ДС по ПИР <sup>1</sup> Средства местного бюджета на 2020-2041 годы уточняются при формировании бюджета на очередной финансовый год.
<b>Ожидаемые результаты реализации программы</b>	1. безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры Перекопновского муниципального образования Ершовского муниципального района Саратовской области; 2. доступность объектов социальной инфраструктуры Перекопновского муниципального образования для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования муниципального образования; 3. сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры Перекопновского муниципального образования Ершовского муниципального района Саратовской области в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры муниципального образования; 4. достижение расчетного уровня обеспеченности населения муниципального образования услугами в области образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, а также культуры требований, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; 5. эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры.

<sup>1</sup>Размер бюджетных ассигнований на 2020-2041 гг. является прогнозным и подлежит корректировке по мере ежегодного утверждения бюджета Перекопновского муниципального образования и участия его в целевых муниципальных программах.

## Введение

Необходимость реализации Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 19.08.2019 г.) актуализировала потребность местных властей в разработке эффективной стратегии развития не только на муниципальном уровне, но и на уровне отдельных поселений.

Перекопновское муниципальное образование (далее – Перекопновское МО) является муниципальным образованием со статусом сельского поселения и входит в состав Ершовского муниципального района. Генеральный план развития муниципального образования отвечает потребностям проживающего на его территории населения, и объективно происходящим на его территории процессам. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Перекопновского МО содержит чёткое представление о стратегических целях, ресурсах, потенциале и об основных направлениях социального развития поселения на среднесрочную перспективу. Кроме того, Программа содержит совокупность увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социального развития поселения.

Цели развития поселения и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе, могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определения приоритетных по социальной значимости стратегических линий устойчивого развития Перекопновского МО – доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу, перспективные и актуальные для социума поселения. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем, межведомственной, внутримunicipальной, межмunicipальной и межрегиональной кооперации.

Главной целью Программы является комплексное развитие системы социальной инфраструктуры, строительство, реконструкция и модернизация объектов социальной инфраструктуры, а также, как следствие, полноценное и всестороннее развитие личности человека путем удовлетворения его бытовых, духовных и культурных потребностей. Благоприятные условия для жизни населения – это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни. В первую очередь это налаживание эффективного управления, рационального использования финансов и собственности.

Для обеспечения условий успешного выполнения мероприятий Программы, необходимо разрабатывать механизмы, способствующие эффективному протеканию процессов реализации Программы. К числу таких механизмов относится совокупность необходимых нормативных правовых актов, организационных, финансово-экономических, кадровых и других мероприятий, составляющих условия и предпосылки успешного выполнения мероприятий Программы и достижения целей социального развития муниципального образования.

Таким образом, Программа является прогнозно-плановым документом, во-первых, формулирующим и увязывающим по срокам, финансовым, трудовым, материальным и

прочим ресурсам реализацию стратегических приоритетов муниципального образования, во-вторых, формирующим плановую основу взаимодействия членов местного сообщества, обеспечивающего и реализацию стратегических приоритетов, и текущее сбалансированное функционирование экономического и социального секторов муниципального образования.



## **2. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры Перекопновского сельского поселения ершовского муниципального района**

### **2.1. Описание социально-экономического состояния Перекопновского муниципального образования**

#### **Положение Перекопновского муниципального образования в системе расселения Ершовского муниципального района Саратовской области**

По данным Федеральной службы государственной статистики на начало 2019 года на территории муниципального образования площадью 61241 га проживает 1928 чел. при плотности 0,03 чел./га.

Современная территориальная организация определена в соответствии с Законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (№131-ФЗ от 06.10.2003 г.). Согласно закону Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Ершовского муниципального района» (с изменениями на 20.04.2018 г.) в состав Перекопновского МО входят следующие населенные пункты:

- село Александрия;
- село Васильевка;
- село Еремеевка;
- село Краснянка;
- село Перекопное;
- село Черная Падина;
- село Чистый Плес.

Перекопновское МО граничит с другими муниципальными образованиями Ершовского муниципального района:

- на севере – с Новокраснянским МО;
- на северо-востоке, востоке, юго-востоке, юге - с Новорепинским МО;
- на юго-западе – с Питерским районом;
- на северо-западе – с Федоровским районом.

Основное транспортное сообщение осуществляется по автомобильной дороге федерального значения «Р-208 «Тамбов – Пенза» - Саратов - Пристанное - Ершов - Озинки - граница с Республикой Казахстан» (00 ОП ФЗ А-298 (Е38, АН61, СНГ).

Расстояние от центра МО до районного центра г. Ершов - 25 км. Расстояние до ближайшей железнодорожной станции – 25 км.

Согласно оценке перспектив и возможностей, функциональное назначение Ершовского муниципального района – сельскохозяйственное, рекомендуемые региональные проекты – это развитие агропромышленного кластера.

Социально-экономическая активность сосредоточена в административном центре сельского поселения – с. Перекопное. Самым малонаселенным пунктом сельского поселения является село Чистый Плес.

#### **Сведения о градостроительной деятельности на территории Перекопновского МО**

Градостроительная деятельность направлена на создание градостроительными средствами благоприятных условий для проживания населения, ограничение вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду и ее

рациональное использование в интересах настоящего и будущих поколений. Посредством градостроительной деятельности реализуется большинство муниципальных целевых программ и инвестиционных проектов, формируются планировка и застройка территории, оптимизируется в соответствии с зонированием территории размещение объектов жилищного строительства, хозяйства и социальной сферы, транспортных и инженерных коммуникаций, формируется архитектурный облик сельского поселения.

Наиболее важным для сельского поселения документом, отражающим весь круг задач его пространственного развития, является генеральный план.

Генеральный план Перекопновского МО, утвержден Решением районного Собрания Ершовского муниципального района № 8-27 от 21.12.2018 (разработан ООО «САРСТРОЙНИИПРОЕКТ» в 2017 году).

Архитектурно-планировочная организация территории Перекопновского МО как целостной административно-территориальной единицы рассматривалась ранее и генеральный план на эту территорию был разработан в 2012 году.

Решения действующего генерального плана исходят из планируемого выхода сельского поселения на новый уровень развития в системе расселения Ершовского муниципального района.

Генеральный план Перекопновского МО сохраняет исторически сложившуюся структуру административно-территориального членения сельского поселения.

Согласно ст. 26 Градостроительного кодекса РФ, реализация вышеуказанного генерального плана осуществляется путем выполнения мероприятий настоящей программы.

Кроме того, в настоящий момент на территории сельского поселения действуют Местные нормативы градостроительного проектирования муниципального образования Перекопновского МО Ершовского муниципального района Саратовской области, (разработаны ООО «САРСТРОЙНИИПРОЕКТ» в 2018 году).

### **Демографическая ситуация**

Динамика численности Перекопновского муниципального образования в период 2015-2019 гг. представлена в таблице 1.

*Таблица 1*

#### ***Динамика численности населения Перекопновского муниципального образования по данным текущего статистического учета***

<b>Показатели</b>	<b>Единица измерения</b>	<b>2015 год</b>	<b>2016 год</b>	<b>2017 год</b>	<b>2018 год</b>	<b>2019 год</b>
Среднегодовая численность постоянного населения	человек	2033	1997	1984	1950	1928
Число родившихся (без мертворожденных)	человек	–	29	23	20	–
Число умерших	человек	–	36	46	41	–
Естественный прирост	человек	–	-7	-23	-21	–
Общий коэффициент естественного прироста (убыли)	промилле	–	-3,5	-11,7	-10,8	–
Общий коэффициент рождаемости	промилле	–	14,6	11,7	10,3	–
Общий коэффициент смертности	промилле	–	18,1	23,4	21,1	–

Демографическая ситуация в Перекопновском МО характеризуется продолжающимся процессом естественной и миграционной убыли населения, связанным как с низкой рождаемостью, так и с миграционным оттоком.

Для улучшения демографической ситуации в Перекопновском МО необходимо проведение целого комплекса социально-экономических мероприятий, которые будут

направлены на разные аспекты, определяющие демографическое развитие, такие как сокращение общего уровня смертности (в том числе и от социально-значимых заболеваний и внешних причин), укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков, сокращение уровня материнской и младенческой смертности, сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности жизни, создание условий для ведения здорового образа жизни, повышение уровня рождаемости, укрепление института семьи, возрождение и сохранение традиций крепких семейных отношений, поддержку материнства и детства, улучшение миграционной ситуации.

Принимаемые меры по улучшению демографической ситуации, в том числе успешной реализации демографических программ по стимулированию рождаемости, программ направленных на поддержку семей с детьми и молодых семей, приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения позволят на расчетный срок обеспечить положительную динамику коэффициента естественного прироста, хотя существует опасность снижения коэффициента естественного прироста в случае ухудшения экономической ситуации в стране.

В соответствии с Генеральным планом Перекопновского МО за основу принят «оптимистичный» вариант прогноза численности населения: численность постоянного населения будет возрастать вследствие жилищного строительства и увеличения числа рабочих мест. Перспективная численность представлена в таблице 2.

*Таблица 2*

**Перспективная численность населения Перекопновского МО**

	<i>Численность населения на начало периода, чел.</i>	
	<i>2019 год</i>	<i>2041 год</i>
Перекопновское МО	1928	2157

Прогнозом на период до 2041 года определены следующие приоритеты социального развития Перекопновского МО.

- повышение уровня жизни населения Перекопновского муниципального образования, в т.ч. на основе развития социальной инфраструктуры;
- улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;
- развитие жилищной сферы в сельском поселении;
- создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения в Перекопновском муниципальном образовании;
- сохранение культурного наследия.

**Экономический потенциал развития Перекопновского муниципального образования**

Основной отраслью экономики Перекопновского МО является сельское хозяйство. От результатов ее работы зависит благополучие большинства населения поселения. Климатические условия территории поселения позволяют заниматься выращиванием различных сельскохозяйственных культур, разведением крупного рогатого скота, свиней и птицы.

На территории Перекопновского МО отсутствуют крупные промышленные и сельскохозяйственные предприятия и организации.

Сельское хозяйство представлено малыми формами хозяйствования. Стимулирование

развития малых форм хозяйствования является одним из приоритетных направлений. Развивая эту форму хозяйствования, поселение получает дополнительный потенциал в росте производства молока и мяса, производстве овощей и других видов сельскохозяйственной продукции.

Основными направлениями развития мясомолочного животноводства являются совершенствование селекционно-племенной работы, улучшение работы ветеринарной службы, укрепление кормовой базы.

Прогноз развития сельского хозяйства должен быть направлен на обеспечение продовольственной безопасности по основным продуктам питания, повышения конкурентоспособности производимой сельскохозяйственной продукции, создания благоприятных условий для развития предпринимательства и повышения инвестиционной привлекательности отрасли, повышения финансовой устойчивости сельскохозяйственных предприятий.

Необходима научно-обоснованная специализация сельского хозяйства Перекопновского МО (т.е. соответствующая местным природным и экономическим условиям и ресурсам) для повышения эффективности сельского хозяйства с наименьшими затратами. Это в свою очередь повысит эффективность и возможность дальнейшего развития важного звена агропромышленного комплекса – предприятий и организаций по заготовке, хранению, переработке сельскохозяйственной продукции, её реализации, развитию пищевой промышленности.

Важным критерием развития отрасли, безусловно, являются объёмы инвестиций, создающие благоприятные условия для увеличения объёмов производства продукции, её переработки и сбыта.

Промышленность в Перекопновском МО представлена в основном в виде пищевой промышленности, производства по переработке сельскохозяйственной продукции, а также предприятиями коммунальной сферы.

Экономика Перекопновского МО в целом находится в сложном положении из-за отсутствия собственных инвестиционных средств, а также слабости снабженческо-бытовой кооперации.

### **Состояние жилищного фонда**

По данным Федеральной службы государственной статистики на 01.01.2018 г. обеспеченность жилой площадью населения Перекопновского МО составляла 34,1 м<sup>2</sup>/чел. Основные критерии развития жилищного комплекса, заложенные региональными нормативами, на местном уровне могут быть скорректированы в сторону увеличения, в соответствии с местными особенностями. Необходимо использовать сложившуюся благоприятную конъюнктуру на рынке жилья и стабильно высокий спрос для формирования более высокого по сравнению с заложенными областными показателями уровня жилищной обеспеченности населения. **■**

В Стратегии социально-экономического развития Ершовского муниципального района Саратовской области на период до 2030 года<sup>2</sup> (далее – Стратегия социально-экономического развития Ершовского района) запланировано увеличение обеспеченности жилой площадью до 30,8 м<sup>2</sup> на чел. к 2030 году.

Согласно генеральному плану Перекопновского МО при прогнозируемом количестве населения в поселении 2157 чел. на расчетный срок (2041 г.) достижение поставленных целей предполагает увеличение жилого фонда до 66,44 тыс.м<sup>2</sup> к 2041 году.

---

<sup>2</sup> Решение Районного собрания Ершовского муниципального района Саратовской области от 04.08.2016 № 42-249 «Об утверждении «Стратегии социально-экономического развития Ершовского муниципального района до 2030 года».

Учитывая состояние жилого фонда на 01.01.2018 года (65,8 тыс.м<sup>2</sup>)<sup>3</sup> это потребует прироста на 600 м<sup>2</sup>.

## 2.2. Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры Перекопновского муниципального образования

### Состояние дошкольных и общеобразовательных учреждений

Учреждения образования представлены 2 детскими дошкольными учреждениями и 4 общеобразовательными учреждениями. Учреждения образования полностью обеспечивают потребности населения (таблица 3).

Таблица 3

Название учреждения	Адрес	Год постройки	Количество сотрудников, чел.	Факт. вместимость, чел	Состояние
МДОУ "Детский Сад №20 "Улыбка"	с. Перекопное, ул. Комсомольская 85 Б	1991	12	41	удовлетворительное
МОУ «СОШ с. Перекопное» структурное подразделение «Детский сад в с. Васильевка»	с. Васильевка, ул.Ленина д.35	1968	15	41	удовлетворительное
МОУ «СОШ с.Перекопное»	с. Перекопное, ул. Пылайкина 65	1970	29	144	хорошее
Филиал МОУ «СОШ с.Перекопное»	с. Васильевка, ул. Школьная 6	–	14	19	удовлетворительное
МОУ «СОШ с. Краснянка»	с.Краснянка, пер. Больничный,23	1930	18	28	удовлетворительное
МОУ «ООШ с.Чёрная Падина»	с.Чёрная Падина, ул.Советская, 34	1987	17	22	удовлетворительное

### Организации дополнительного образования

Особенностью существующей системы дополнительного образования является ее интеграционный и межведомственный характер. Современное дополнительное образование реализуется в образовательных организациях дополнительного образования детей, общеобразовательных школах, дошкольных образовательных организациях и охватывает различные сферы деятельности и интересов – образование, культуру и искусство, физическую культуру и спорт, молодежную политику. Развивается также негосударственный сектор дополнительного образования, который отличает большая гибкость в отношении учета потребностей детей и их родителей.

### Состояние спортивных и физкультурно-оздоровительных учреждений

Согласно «Стратегии социально-экономического развития Ершовского муниципального района до 2030 года», утвержденной Решением №42-249 от 04 августа 2016 года Районного собрания Ершовского муниципального образования Саратовской области запланировано создание доступной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом, обеспечивающей весь спектр потребностей спортсменов и интересов населения Ершовского муниципального района, формирование системы внешней и внутренней мотивации ведения здорового образа жизни, повышение конкурентоспособности ершовских спортсменов.

К числу приоритетных направлений социальной политики области относятся физическая

<sup>3</sup> В соответствии с данными Федеральной службы государственной статистики.

культура и спорт, благодаря которым создаются основы для сохранения и улучшения физического и духовного здоровья жителей района, что в значительной степени способствует росту благосостояния, национального самосознания населения района и обеспечения долгосрочной социальной стабильности.

На территории Перекопновского МО функционирует 5 спортивных секции, в которых работает 4 человека и занимаются 60 человек.

Количество спортивных сооружений в Перекопновском МО по данным Федеральной службы государственной статистики на 2018 год<sup>4</sup> представлено в таблице 4.

**Таблица 4**

<i>Показатели</i>	<i>Количество, единиц</i>
Спортивные сооружения - всего, в том числе	6
плоскостные спортивные сооружения	2
спортивные залы	4

В целом физическая культура и спорт являются существенными факторами, противодействующими возникновению большого количества заболеваний, способствующими поддержанию оптимальной физической активности населения и развитию социальных, политических взаимоотношений.

Плоскостные спортивные сооружения (волейбольные площадки) расположены в с. Перекопное, с. Васильевка.

В настоящее время существует ряд проблем, влияющих на развитие физической культуры и спорта в Перекопновском МО, требующих решения, в том числе:

- недостаточное привлечение населения к регулярным занятиям;
- несоответствие уровня материальной базы и инфраструктуры физической культуры и спорта задачам развития массового спорта в Перекопновском МО (низкий процент обеспеченности спортивными сооружениями);
- недостаточное количество профессиональных тренерских кадров;
- недостаточный уровень пропаганды физической культуры и спорта как составляющей здорового образа жизни.

Помещения для физкультурных занятий и тренировок рекомендуется размещать в составе помещений общественных комплексов, а также в специально приспособленном помещении жилого или общественного здания для обеспечения наилучшей доступности.

Программой в соответствии с утвержденным генеральным планом предусматривается строительство новых спортивных площадок в Перекопновском МО.

### **Состояние учреждений здравоохранения**

Обеспечение населения качественными услугами в области здравоохранения – одна из главнейших задач, стоящая перед органами управления.

К основным, необходимым населению, нормируемым объектам здравоохранения, относятся врачебные амбулатории (повседневный уровень) и больницы (периодический уровень).

Кроме того, в структуре учреждений первого уровня обслуживания могут быть аптечные пункты и фельдшерско-акушерские пункты (ФАП), которые должны заменять врачебные амбулатории в тех районах, где их нет.

На территории Перекопновского МО функционируют следующие лечебно-профилактические медицинские организации:

4

Таблица 5

**Перечень лечебно-профилактических медицинских организаций  
Перекопновского МО**

<b>Название учреждения</b>	<b>Адрес</b>	<b>Количество персонала, чел</b>	<b>Мощность, чел./мес.</b>	<b>Состояние</b>
ФАП	с.Васильевка	2	390	удовлетворительное
ФАП	с.Александрия	2	390	удовлетворительное
ФАП	с.Краснянка	1	390	удовлетворительное
ФАП	с.Черная Падина	1	390	удовлетворительное
ФАП	с.Еремеевка	1	390	удовлетворительное
Врачебная амбулатория	с. Перекопное	9	4500	удовлетворительное

Материальная база лечебных учреждений района неудовлетворительная, помещения требуют капитального ремонта, очень низкая обеспеченность диагностической аппаратурой, практически 100 % износ имеющегося оборудования.

Деятельность медицинских работников направлена на сохранение и повышение доступности и качества медицинской помощи, выявления заболеваний на ранних стадиях развития, снижения заболеваемости с временной утратой трудоспособности, снижения уровня инвалидов, увеличение продолжительности жизни населения.

Основной проблемой здравоохранения муниципального образования является слабая материально-техническая база, что сказывается на уровне оказываемой медицинской помощи.

В связи с этим разрабатываются мероприятия, которые улучшат материально-техническую базу учреждений здравоохранения, позволят повысить качество оказываемой медицинской помощи населению при диспансеризации, специализированной помощи, снизят уровень заболеваемости и улучшат демографические показатели.

Доступность амбулаторий, ФАП и аптек в сельской местности согласно СП 42.13330.2016. «Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\*» принимается в пределах 30 минут (с использованием транспорта).

**Состояние учреждений культуры и искусства**

Деятельность органов местного самоуправления в области культуры должна быть направлена на обеспечение общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей для населения. В пределах своей компетенции органы местного самоуправления должны оказывать поддержку учреждениям культуры, обеспечивать доступность и бесплатность для населения основных услуг библиотек, расположенных на территории муниципального образования, других учреждений культуры.

В сфере культуры и искусства в Перекопновском МО функционируют:

1. МКУ СДК с. Перекопное, рассчитанный на 4250 человек и 7 человек персонала;
2. Филиал МКУ СДК с. Перекопное в с. Васильевка, в котором работает 5 человек и который может принять до 12575 человек;
3. МКУ СДК с. Краснянка, рассчитанный на 4700 человек и 3 человека персонала;
4. Филиал СДК с. Краснянка в с. Черная Падина, рассчитанный на 2000 человек и 2 человека персонала;
5. Филиал СДК с. Еремеевка, рассчитанный на 3000 чел.(в год) и 2 чел. персонала.

Развитие культурного потенциала и сохранение историко-культурного наследия, создание условий для привлечения в сферу культуры дополнительных ресурсов, а также усиление социальной направленной деятельности учреждений культуры невозможно без комплексного подхода к существующей проблеме.

Структурная перестройка сферы культуры предполагает в первую очередь сформировать оптимальную сеть, провести ее правовое оформление, нормативное финансирование в режиме строгой экономии, осуществлять процесс инвестирования рынка платных услуг и самоокупаемых проектов.

Размещение новых учреждений культуры и искусства в Перекопновском МО утвержденным генеральным планом не предусмотрено.

Необходимым условием культурного развития населения муниципального образования является повышение доступности услуг в сфере культуры и искусства, а также развитие материально-технической базы и технологическое перевооружение учреждений культуры и искусства.

### ***Характеристика сферы бытового обслуживания населения Перекопновского муниципального образования***

Состав и объем необходимых учреждений определен, исходя из современного состояния сложившейся системы обслуживания и решения задачи наиболее полного удовлетворения потребностей жителей муниципального образования в учреждениях различных видов обслуживания.

Состояние сферы торговли, общественного питания, бытового и жилищно-коммунального обслуживания анализируется по данным Федеральной службы государственной статистики.

**Таблица 6**

### ***Характеристика предприятий торговли, общественного питания, бытового и жилищно-коммунального обслуживания, расположенных на территории Перекопновского МО (по данным статистики на 2018 г.)***

<b><i>Предприятия</i></b>	<b><i>Количество</i></b>	<b><i>Площадь торгового зала, м<sup>2</sup></i></b>	<b><i>Площадь зала обслуживания, м<sup>2</sup></i></b>	<b><i>Число мест</i></b>
Магазины	10	192,7	-	-
Аптечные киоски и пункты	1	-	-	-
Столовые учебных заведений	4	-	170	144

Согласно СП 42.13330.2016 «Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\*» рекомендуемая обеспеченность магазинами в сельских поселениях составляет 300 м<sup>2</sup> торговой площади на 1000 человек. █

На территории Перекопновского МО предприятия общественного питания представлены в виде столовых, в том числе столовых предприятий и учебных заведений. Согласно СП 42.13330.201142.13330.2016 «Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\*» рекомендуемая обеспеченность предприятиями общественного питания составляет 40 мест на 1000 человек.

Проектом не предусмотрено размещение предприятий общественного питания. Строительство таких объектов будет происходить в соответствии с требованиями рынка – обеспечения соответствующего предложения на имеющийся в поселении спрос.

В целом развитие сферы торговли и обслуживания идёт динамично, строительство новых объектов и реконструкция существующих происходят в соответствии с требованиями рынка – обеспечения соответствующего предложения на имеющийся в поселении спрос. Утвержденным генеральным планом Перекопновского МО предусмотрено размещение следующих объектов социальной сферы:



1. создание сезонного спортивно-оздоровительного учреждения для организации отдыха детей в с. Перекопное Перекопновского МО;
2. размещение спортивных площадок в с. Перекопное, с. Александрия, с. Чистый Плес, с. Краснянка;
3. оборудование выдвигного пункта скорой медицинской помощи в с. Перекопное;
4. строительство многофункционального досугового центра в с. Еремеевка;
5. строительство ФАП в с. Чистый Плес (вместо существующего);
6. предприятия общественного питания открытого типа в с. Перекопное, с. Краснянка;
7. строительство общественной бани в с. Краснянка;
8. строительство комплексного приемного пункта бытового обслуживания в с. Вавильевка, с. Еремеевка.

### **8.1. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры Перекопновского МО**

При составлении прогноза учитываются особенности системы обслуживания населения, сложившейся на территории Перекопновского муниципального образования Ершовского района Саратовской области. Согласно утвержденному генеральному плану, расчетное количество населения Перекопновского МО к расчетному сроку составит 2157 чел.

Программой предусматривается развитие Перекопновского МО за счет агропромышленного, рекреационного и производственного потенциала его территорий. Программой предлагается наполнение Перекопновского МО объектами социального обеспечения, торговли, общественного питания и предприятиями бытового обслуживания и сервиса.

Дополнительная потребность в соответствии с прогнозируемым ростом численности населения наблюдается в спортивных объектах общего пользования, в объектах бытового обслуживания населения и требуется совершенствование материально-технической базы объектов здравоохранения. Программой предлагается размещение плоскостных спортивных и других объектов, а также качественное развитие существующих.

### **8.2. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры Новорениского МО**

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Перекопновского муниципального образования разработана с учётом следующих правовых актов:

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;
2. Федеральный закон от 05.05.2014 № 131-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»;
3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;
4. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

6. Постановление Правительства РФ от 01.10.2015 №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;
7. Генеральный план Перекопновского муниципального образования Ершовского муниципального района (утвержден Решением районного Собрания Ершовского муниципального района от 21.12.2018. № 8-27);
8. Муниципальные программы развития Перекопновского муниципального образования Ершовского муниципального района в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры;
9. Иные нормативные правовые акты и нормативные технические документы, устанавливающие требования к составу, содержанию и порядку выполнения работы.

В соответствии со ст.14 федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. (ред. от 26.07.2019 г.) к вопросам местного значения сельского поселения относятся:

1. составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения;
2. установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;
3. владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
4. обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;
5. создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
6. создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
7. обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;
8. формирование архивных фондов поселения;
9. утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами;
10. утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах поселения, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений, направление уведомления о соответствии указанных в

уведомлении о планируемых строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома (далее - уведомление о планируемом строительстве) параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомления о несоответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и (или) недопустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомления о соответствии или несоответствии построенных или реконструированных объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности при строительстве или реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства или садовых домов на земельных участках, расположенных на территориях поселений, принятие в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с предельными параметрами разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленными правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, или обязательными требованиями к параметрам объектов капитального строительства, установленными федеральными законами (далее также - приведение в соответствие с установленными требованиями), решения об изъятии земельного участка, не используемого по целевому назначению или используемого с нарушением законодательства Российской Федерации, осуществление сноса самовольной постройки или ее приведения в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации (в части принятия в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или приведении ее в соответствие с установленными требованиями);

11. присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, местного значения муниципального района), наименований элементам планировочной структуры в границах поселения, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;
12. содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;
13. организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;
14. оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин.

Развитие коммерческого сектора системы обслуживания населения не предусматривается настоящей Программой, так как существующая нормативная база не дает объективной оценки в потребности в тех или иных учреждениях торговли, а у органов власти отсутствуют правовые рычаги воздействия на ситуацию, в которой,

например, численность объектов торговли превысила норматив. Запретить открывать новые объекты торговли в такой ситуации закон не позволяет.

Реализация мероприятий настоящей Программы позволит обеспечить развитие социальной инфраструктуры Перекопновского МО повысить уровень жизни населения, сократить миграционный отток квалифицированных трудовых ресурсах.

Программный метод, а именно разработка данной Программы требуется для утверждения перечня планируемых к строительству и нуждающихся в реконструкции и ремонте социальных объектов, расположенных на территории сельского поселения, а также для определения объема и порядка финансирования данных работ за счет дополнительных поступлений.

Расчеты по строительству объектов социальной инфраструктуры проведены согласно Сборникам укрупненных нормативов цены строительства (далее - НЦС):

1. Приложение к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13 июня 2017 г. № 869/пр «Укрупненные нормативы цены строительства НЦС 81-02-04-2017 Сборник № 04. Объекты Здравоохранения»;
2. Приложение к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13 июня 2017 г. № 868/пр «Укрупненные нормативы цены строительства НЦС 81-02-02-2017 Сборник № 02. Административные здания»;
3. Приложение к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28 июня 2017 г. № 934/пр «Укрупненные нормативы цены строительства НЦС 81-02-06-2017 Сборник № 06. Объекты культуры»;
4. Приложение к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28 июня 2017 г. № 935/пр «Укрупненные нормативы цены строительства НЦС 81-02-03-2017 Сборник № 03. Объекты народного образования»;
5. Приложение к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13 июня 2017 г. № 870/пр «Укрупненные нормативы цены строительства НЦС 81-02-05-2017 Сборник № 05. Спортивные здания и сооружения»;
6. Приложение к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13 июня 2017 г. № 874/пр «Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-16-2017. Сборник № 16. Малые архитектурные формы».

НЦС, приведенные в вышеперечисленных сборниках, предназначены для определения потребности в финансовых ресурсах, необходимых для создания единицы мощности строительной продукции, оценки эффективности использования средств, направляемых на капитальные вложения, подготовки технико-экономических показателей в задании на проектирование, планирования инвестиций (капитальных вложений), иных целей, установленных законодательством Российской Федерации, объектов социальной инфраструктуры, строительство которых финансируется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов

Показатели НЦС разработаны на основе ресурсно-технологических моделей, в

основу которых положена проектная документация по объектам-представителям, имеющая положительное заключение экспертизы и разработанная в соответствии с действующими на момент разработки НЦС строительными и противопожарными нормами, санитарно-эпидемиологическими правилами и иными обязательными требованиями, установленными законодательством Российской Федерации.

НЦС представляют собой таблицы соотношений «показателей» и «сумм нормативов цены строительства». Если параметр объекта отличается от указанного в таблицах, то показатель рассчитывается путем интерполяции по формуле:

$$P_v = P_c - (c - v) * P_c - P_a / c - a;$$

где

$P_v$  – рассчитываемый показатель;

$P_a$  и  $P_c$  – пограничные показатели из таблиц сборника;

$a$  и  $c$  – параметр для пограничных показателей;

$v$  – параметр для определяемого показателя,  $a < v < c$ .

Полученные данные по расчетам внесены в Таблицу п.4 настоящей Программы.

Таким образом, нормативно-правовая база, необходимая для функционирования и развития социальной инфраструктуры сельского поселения, является достаточной.

## **9. Перечень программных мероприятий по развитию объектов социальной инфраструктуры**

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры Перекопновского МО учитывает планируемые мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры федерального значения, регионального значения, местного значения, а также мероприятий, реализация которых предусмотрена по иным основаниям за счет внебюджетных источников (сгруппированные по видам объектов социальной инфраструктуры) с указанием наименования, местоположения, технико-экономических параметров (вид, назначение, мощность (пропускная способность), площадь, категория и др.), сроков реализации в плановом периоде (с разбивкой по годам), ответственных исполнителей. Программные мероприятия обеспечивают:

- создание условий для реализации предложений по размещению площадок жилищного строительства в рамках федеральных и региональных программ и проектов в сфере гражданского строительства с учетом необходимости использования малоэтажной застройки;
- создание инфраструктуры межмуниципального социального и культурно-бытового обслуживания населения с учетом перспектив пространственного развития Перекопновского МО и развития системы расселения;
- развитие сети объектов отдыха и детскими оздоровительными учреждениями (лагерями), базами отдыха, туристскими приютами, обустроенными пляжами с учетом рекреационных возможностей территории Перекопновского МО, на базе комплексного использования рекреационных ресурсов;
- развитие социальной инфраструктуры для малоимущих граждан и других категорий граждан в соответствии с федеральными законами;
- территориальную доступность и равные возможности для жителей всех населенных пунктов Перекопновского МО в получении полноценного общего образования;
- доступ к дошкольному образованию детей из малообеспеченных семей и детей;
- строительство новых и реконструкцию существующих объектов культуры, физической культуры и спорта межмуниципального значения.

### **Перечень основных программных мероприятий на период 2019-2041 гг.**

Мероприятия Программы социального развития муниципального образования включают как планируемые к реализации инвестиционные проекты, так и совокупность различных организационных мероприятий, сгруппированных по системным признакам. Перечень основных программных мероприятий на период 2019-2041 гг., ответственных исполнителей и ожидаемых результатов от их реализации с указанием необходимых объемов и потенциальных источников финансирования, приведены ниже.

При разработке планируемых к реализации мероприятий следует учитывать, при сохранении невысоких темпов миграционного оттока, сокращения численности происходить не будет. Благодаря накопленному демографическому потенциалу района и достаточно высоким показателям рождаемости, скорее всего, к 2041 году произойдет стабилизация численности населения.

Миграционные процессы фиксируются на сегодняшнем уровне с предположением о частичной их стабилизации и сокращении за счет осуществления

мероприятий по привлечению в муниципальное образование квалифицированных кадров и инвесторов.

Расчетная численность населения Перекопновского МО в перспективе на 2041 год – 2157 чел.

Программой предусматривается развитие Перекопновского МО за счет агропромышленного, рекреационного и производственного потенциала его территорий, предлагается наполнение объектами общественного питания, спортивными сооружениями и предприятиями бытового обслуживания и сервиса.

**Таблица 7**

**Перечень планируемых к размещению объектов социальной инфраструктуры Перекопновского МО и иные мероприятия (в соответствии с документами территориального планирования)**

<i>№ п/п</i>	<i>Наименование объекта</i>	<i>Технико-экономические параметры</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Местоположение</i>
1.	Спортивная площадка	В соответствии с проектом (ПИР <sup>5</sup> )	строительство	с. Перекопное
2.	Спортивная площадка	В соответствии с проектом (ПИР)	строительство	с. Александрия
3.	Спортивная площадка	В соответствии с проектом (ПИР)	строительство	с. Чистый Плес
4.	Спортивная площадка	В соответствии с проектом (ПИР)	строительство	с. Краснянка
5.	Спортивная площадка	В соответствии с проектом (ПИР)	строительство	с. Еремеевка
6.	Общественная баня	На 20 мест	строительство <sup>6</sup>	с. Краснянка
7.	Комплексный приемный пункт бытового обслуживания	Площадь – 500 м <sup>2</sup>	строительство	с. Васильевка
8.	Комплексный приемный пункт бытового обслуживания	Площадь – 500 м <sup>2</sup>	строительство	с. Еремеевка
9.	Сезонное спортивно-оздоровительное учреждение для организации отдыха детей	В соответствии с проектом (ПИР)	строительство	с. Перекопное
10.	Выдвижной пункт скорой медицинской помощи	В соответствии с проектом (ПИР)	строительство	с. Перекопное
11.	Многофункциональный досуговый центр	В соответствии с проектом (ПИР)	строительство	с. Еремеевка
12.	ФАП	В соответствии с проектом (ПИР)	строительство	с. Чистый Плес
13.	Кафе	В соответствии с проектом (ПИР)	строительство	с. Перекопное
14.	Кафе	В соответствии с проектом (ПИР)	строительство	с. Краснянка

Согласно НЦС, ориентировочная продолжительность строительства общественных бань, комбината бытового обслуживания – 7 месяцев.

<sup>5</sup> Проектно-изыскательские работы

<sup>6</sup> С учетом строительства локальных очистных сооружений

**10. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры ПЕРЕКОПНОВСКОГО МО (таблица 8)**

*Таблица 8*

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Источники финансирова ния	Финансовые потребности на реализацию мероприятий, тыс. руб.						
				2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025-2033 гг.	2034-2041 гг.
<b>Спорт</b>										
1	Спортивная площадка с. Перекопное	Администрация Перекопновского МО	МБ	0	0	0	ПИР	ДС в соответствии с ПИР	0	0
2	Спортивная площадка с. Александрия	Администрация Перекопновского МО	МБ	0	0	0	ПИР	0	0	ДС в соответствии с ПИР
3	Спортивная площадка с. Чистый Плес	Администрация Перекопновского МО	МБ	0	0	0	ПИР	0	ДС в соответствии с ПИР	0
4	Спортивная площадка с. Краснянка	Администрация Перекопновского МО	МБ	0	0	0	ПИР	ДС в соответствии с ПИР	0	0
5	Спортивная площадка с. Еремеевка	Администрация Перекопновского МО	МБ	0	0	0	ПИР	0	ДС в соответствии с ПИР	0
<b>Здравоохранение</b>										
1.	Обновление материально-технической базы учреждений здравоохранения	Министерство здравоохранения Саратовской области	ОБ	0	0	35	35	245	245	0
2.	Сезонное спортивно-оздоровительное учреждение для организации отдыха детей с. Перекопное	Министерство здравоохранения Саратовской области	ОБ	0	0	0	0	41419,18	41419,18	0
3.	Выдвижной пункт	Министерство	ОБ	0	0	0	0	644,33 <sup>7</sup>	0	0

<sup>7</sup> Согласно таблице 04-07-001 Укрупненных нормативов цены строительства НЦС 81-02-04-2017 Сборник № 04. Объекты Здравоохранения;



Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Перекопновского муниципального образования Ершовского муниципального района  
Саратовской области

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Источники финансирова ния	Финансовые потребности на реализацию мероприятий, тыс. руб.						
				2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025-2033 гг.	2034-2041 гг.
	скорой медицинской помощи с. Перекопное	здравоохранения Саратовской области								
4.	ФАП с. Чистый Плес	Министерство здравоохранения Саратовской области	ОБ	0	0	0	1692,39 <sup>8</sup>	0	0	0
<b>Бытовое и жилищно-коммунальное обслуживание</b>										
1	Общественная баня с. Краснянка	Администрация Перекопновского МО	ВБ	0	0	0	20000	0	0	0
2	Комплексный приемный пункт бытового обслуживания с. Васильевка	Администрация Перекопновского МО	ВБ	0	0	0	21419,18	0	0	0
3.	Комплексный приемный пункт бытового обслуживания с. Еремеевка	Администрация Перекопновского МО	ВБ	0	0	0	0	21419,18	0	0
4.	Кафе с. Перекопное	Администрация Перекопновского МО	ВБ	–	–	–	–	–	–	–
5.	Кафе с. Краснянка	Администрация Перекопновского МО	ВБ	–	–	–	–	–	–	–
6.	Многофункциональный досуговый центр	Администрация Перекопновского МО	ВБ	–	–	–	–	–	–	–
	ВСЕГО			0	0	35	43146,57 + ПИР	64775,75+ ДС в соответствии с ПИР	41664,18+ ДС в соответствии с ПИР	ДС в соответствии с ПИР

МБ – местный бюджет; ОБ – Областной бюджет; ВБ – внебюджетные фонды, ДС – денежные средства.

Мероприятия, содержащиеся в данном разделе, представлены в соответствии с утвержденным генеральным планом Перекопновского МО.

<sup>8</sup> Согласно таблице 04-09-001 Укрупненных нормативов цены строительства НЦС 81-02-04-2017 Сборник № 04. Объекты Здравоохранения.

## Оценка финансирования социальной инфраструктуры Перекопновского МО

Финансовой основой реализации программы являются средства бюджета Перекопновского МО. Привлечение средств вышестоящих бюджетов учитываются как прогноз софинансирования мероприятий в соответствии с действующим законодательством. Ежегодные расходы финансирования Перекопновского МО на реализацию мероприятий планируются при утверждении бюджета МО на следующий год и плановый период с учетом участия в целевых программах и других источников финансирования. Ежегодные объемы финансирования программы определяются в соответствии с утвержденным бюджетом Перекопновского МО на соответствующий финансовый год и с учетом дополнительных источников финансирования.

Общий объем финансирования из бюджетов разных уровней (в том числе внебюджетных фондов), необходимый для реализации мероприятий Программы на весь расчетный срок, составляет 149621,5 тыс.руб.+ денежные средства в соответствии с ПИР. 10 декабря 2018 года Советом Перекопновского МО принято Решение №8-25 «О бюджете Перекопновского муниципального образования Ершовского муниципального района Саратовской области на 2019 год». Согласно Приложению №3 данного нормативно-правового акта утвержден объем бюджетных ассигнований на развитие социальной инфраструктуры (таблица 9).

**Таблица 9**

### **Структура ассигнований из бюджета Перекопновского МО на развитие социальной сферы поселения**

<b>Наименование</b>	<b>Сумма на 2019 год, тыс.руб.</b>
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	
Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан муниципального образования до 2019 года	38,4

В соответствии с анализом полученных данных прогнозная стоимость реализации Программы составит:

- на 2020 год в размере 0 тыс.руб.;
- на 2021 год в размере 0 тыс.руб.;
- на 2022 год в размере 35 тыс.руб.;
- на 2023 год в размере 43146,57 тыс.руб+ПИР;
- на 2024 год в размере 64775,75+(ДС по ПИР) тыс.руб
- на 2025-2033 гг. в размере 41664,18+(ДС по ПИР) тыс.руб;
- на 2034-2041 гг. в размере - ДС по ПИР<sup>9</sup>

Указанные в настоящей Программе средства, необходимые на реализацию мероприятий Программы, рассчитаны для реконструкции и строительства объектов социальной инфраструктуры, уровень состояния которых требует дополнительных финансовых вложений.

Реальная ситуация с возможностями бюджетов пока не позволяет обеспечить конкретное планирование мероприятий такого рода даже в долгосрочной перспективе. Таким образом, возможности органов местного самоуправления Перекопновского МО должны быть сконцентрированы на решении посильных задач на доступной финансовой основе. Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и подлежат уточнению.

<sup>9</sup>Размер бюджетных ассигнований на 2020-2041 гг. является прогнозным и подлежит корректировке по мере ежегодного утверждения бюджета Перекопновского МО и участия его в целевых муниципальных программах.

## 11. Целевые индикаторы программы

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры Перекопновского МО на 2019-2041 годы, являются тенденции социально-экономического развития сельского поселения, характеризующиеся сокращением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания.

Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития муниципального образования.

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры Перекопновского МО являются:

- увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;
- увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местной администрации, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры Перекопновского МО на расчетный срок.

Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры Перекопновского МО.

Целевые индикаторы и показатели программы представлены в таблице 10.

**Таблица 10**

№ п/п	Наименование индикатора	Ед. изм.	Показатели по годам						
			2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024- 2026 гг.	2027- 2030 гг.
<b>Спорт</b>									
1	Увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями	%	57,1	57,1	57,1	57,1	100	100	100
<b>Здравоохранение</b>									
2	Увеличение доли населения, обеспеченной объектами здравоохранения	%	75	75	75	75	100	100	100

## 12. Оценка эффективности реализации программы

Оценка эффективности выполнения Программы проводится для обеспечения ответственного исполнителя оперативной информацией о ходе и промежуточных результатах выполнения мероприятий и решения задач Программы. Результаты оценки эффективности используются для корректировки среднесрочных графиков выполнения мероприятий Программы и плана ее реализации.

Информация о ходе и промежуточных результатах выполнения Программы носит обобщенный характер, но является результатом расчета, основывается на массиве первичных данных, отражает итоговое состояние и позволяет проводить анализ в случае получения неудовлетворительных оценок.

В качестве основных критериев планируемой оценки эффективности реализации программы применяются:

- а) критерии экономической эффективности, учитывающие оценку вклада программы в экономическое развитие сельского поселения, оценку влияния ожидаемых результатов программы на различные сферы экономики сельского поселения. Оценки могут включать как прямые (непосредственные) эффекты от реализации, так и косвенные (внешние) эффекты, возникающие в сопряженных секторах экономики;
- б) критерии социальной эффективности, учитывающие ожидаемый вклад реализации программы в социальное развитие, показатели которого не могут быть выражены в стоимостной оценке;
- в) соответствия нормативам градостроительного проектирования соответственно муниципального образования.

Оценка социально-экономической эффективности Программы необходима для обозначения соотношения социальных результатов/эффектов и стоимости затраченных ресурсов. В настоящее время на федеральном уровне отсутствуют единые методологические подходы к оценке социально-экономической эффективности государственных и муниципальных программ.

Под социально-экономической эффективностью социально-значимых программ понимается соотношение стоимости социальных результатов/эффектов, в том числе допускающих возможность измерения в стоимостных показателях, и стоимости затрат на осуществление данных инициатив.

С учетом принятым в Программе показателей социально-экономических результатов/эффектов Программы которые невозможно измерить в стоимостных показателях эффективность реализации Программы определяется через степень достижения запланированных результатов.

Учёт социально-экономического эффекта, полученного в результате выполнения программы, необходим для измерения реальной эффективности оказанных услуг — как социальной, так и социально-экономической.

В настоящей Программе термин «социально-экономическая эффективность» понимается как степень достижения запланированных результатов Программы, т.е. как «эффективность деятельности по реализации программы». Степень достижения запланированных результатов предполагается оценивать посредством сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов с их плановыми значениями. Оценка эффективности реализации программы определяется по формуле:

$$E = D_{нл} / P_{\text{бс}}$$

где:

$E$  — показатель социально-экономической эффективности реализации программы;

$D_{нл}$  — оценка достижения запланированных значений показателей;

**$P_{\text{oc}}$**  — оценка полноты использования выделенных на реализацию программы средств. Для оценки эффективности реализации Программы Администрацией сельского поселения проводится ежегодный мониторинг.

### **13. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры, направленные на достижение целевых показателей программы.**

Основными направлениями совершенствования нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры сельского поселения являются:

- применение экономических мер, стимулирующих инвестиции в объекты социальной инфраструктуры;
- координация мероприятий и проектов строительства и реконструкции объектов социальной инфраструктуры между органами государственной власти (по уровню вертикальной интеграции) и бизнеса;
- координация усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Саратовской области, органов местного самоуправления, представителей бизнеса и общественных организаций в решении задач реализации мероприятий (инвестиционных проектов);
- запуск системы статистического наблюдения и мониторинга необходимой обеспеченности учреждениями социальной инфраструктуры поселения в соответствии с утвержденными и обновляющимися нормативами.

Программа реализуется на всей территории Перекопновского МО. Контроль за исполнением Программы осуществляет Администрация Ершовского муниципального района.

Для оценки эффективности реализации Программы Администрацией Ершовского муниципального района проводится ежегодный мониторинг.

Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам.

Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения финансирования, изменение условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей (индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренных Программой.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования включает два этапа:

1. Периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры.
2. Анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте.