



**ЕРШОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
РАЙОННОЕ СОБРАНИЕ**

РЕШЕНИЕ

от 13 декабря 2019 года № 18-118

Об утверждении программы
комплексного развития социальной
инфраструктуры Декабристского
муниципального образования

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Уставом Ершовского муниципального района Саратовской области, Генеральным планом Декабристского муниципального образования Ершовского муниципального района, районное Собрание РЕШИЛО:

1. Утвердить программу комплексного развития социальной инфраструктуры Декабристского муниципального образования Ершовского муниципального района Саратовской области на период 2019-2041 годы согласно приложению.

2. Разместить настоящее решение на официальном сайте администрации Ершовского муниципального района в сети Интернет.

Председатель районного Собрания
Ершовского муниципального района

В.П. Бурлаков

Глава Ершовского муниципального района

С.А. Зубрицкая

Приложение
к решению районного Собрания
от 13.12.2019 года № 18-118

Общество с ограниченной ответственностью
«НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ
ГЕОМИР»

Заказчик: Администрация Ершовского муниципального района
Саратовской области

Муниципальный контракт № 11 ПКР
от 30 октября 2019 года

ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

ДЕКАБРИСТСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

**ЕРШОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

2019 г.

Общество с ограниченной ответственностью
«НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ
ГЕОМИР»

Заказчик: Администрация Ершовского муниципального района
Саратовской области

Муниципальный контракт № 11 ПКР
от 30 октября 2019 года

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ
СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

ДЕКАБРИСТСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

**ЕРШОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Генеральный директор
Колодезная Марина Анатольевна

_____ М.А. Колодезная

2019 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ	3
ВВЕДЕНИЕ	5
2. ХАРАКТЕРИСТИКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ДЕКАБРИСТСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЕРШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА	7
2.1. Описание социально-экономического состояния Декабристского муниципального образования	7
Положение Декабристского муниципального образования в системе расселения Ершовского муниципального района Саратовской области	7
Сведения о градостроительной деятельности на территории Декабристского МО	8
Демографическая ситуация	8
Экономический потенциал развития Декабристского муниципального образования	9
Состояние жилищного фонда	11
2.2. Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры Декабристского муниципального образования	11
Состояние дошкольных и общеобразовательных учреждений	11
Организации дополнительного образования	12
Состояние спортивных и физкультурно-оздоровительных учреждений	12
Состояние учреждений здравоохранения	13
Состояние учреждений культуры и искусства	14
Характеристика сферы бытового обслуживания населения Декабристского муниципального образования	14
2.3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры Декабристского МО	15
2.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры Новорениского МО	16
3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ	20
Перечень основных программных мероприятий на период 2018-2041 гг.	20
4. ОЦЕНКА ОБЪЕМОВ И ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ (ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ) ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ, СТРОИТЕЛЬСТВУ И РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ДЕКАБРИСТСКОГО МО (ТАБЛИЦА 9)	22
Оценка финансирования социальной инфраструктуры Декабристского МО	24
5. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ ПРОГРАММЫ	26

6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ _____ **27**

7. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО И ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРОГРАММЫ. _____ **29**

1. Паспорт программы

Наименование программы	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Декабристского муниципального образования Ершовского муниципального района Саратовской области. (далее – Программа).
Основание для разработки программы	1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ; 2. Федеральный закон от 05.05.2014 № 131-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»; 3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ; 4. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»; 5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; 6. Постановление Правительства РФ от 01.10.2015 №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; 7. Генеральный план Декабристского муниципального образования Ершовского муниципального района (утвержден Решением районного Собрания Ершовского муниципального района от 21.12.2018. № 8-28); 8. Муниципальные программы развития Декабристского муниципального образования Ершовского муниципального района в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры; 9. Иные нормативные правовые акты и нормативные технические документы, устанавливающие требования к составу, содержанию и порядку выполнения работы.
Заказчик программы	Администрация Ершовского муниципального района Саратовской области Адрес: 413500, Саратовская область, Ершовский район, г. Ершов, ул. Интернациональная, д. 7
Разработчик программы	Общество с ограниченной ответственностью «НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ ГЕОМИР» Адрес: 410056, Саратовская область, г. Саратов, ул. им. Чернышевского Н.Г., д. 129 А, оф. 27
Цель программы	Комплексное развитие системы социальной инфраструктуры, строительство, реконструкция и модернизация объектов социальной инфраструктуры, а также, как следствие, полноценное и всестороннее развитие личности человека путем удовлетворения его бытовых, духовных и культурных потребностей.
Задачи программы	1. обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры Декабристского муниципального образования Ершовского муниципального района Саратовской области; 2. обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры Декабристского муниципального образования Ершовского муниципального района Саратовской области, для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; 3. формирование сбалансированного, перспективного развития социальной инфраструктуры Декабристского муниципального образования Ершовского муниципального района Саратовской области, в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры; 4. гарантия достижения расчетного уровня обеспеченности населения Декабристского муниципального образования Ершовского муниципального

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Декабристского муниципального образования Ершовского муниципального района Саратовской области

	района Саратовской области, в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, культуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; 5. обеспечение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры Декабристского муниципального образования Ершовского муниципального района Саратовской области.
Целевые показатели (индикаторы) программы	1. увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями; 2. увеличение доли населения, обеспеченной объектами здравоохранения.
Укрупненное описание запланированных мероприятий программы	Программа включает первоочередные мероприятия по созданию и развитию социальной инфраструктуры, повышению надежности функционирования этих систем и обеспечению комфортных и безопасных условий для проживания людей в муниципальном образовании, так и мероприятия на долгосрочную перспективу.
Сроки и этапы реализации программы	Программа реализуется с 2019 по 2041 гг.: 1 этап 2019-2020 гг.; 2 этап 2021-2022 гг.; 3 этап 2023-2030 гг. 4 этап 2031-2035 гг. 5 этап 2036-2041 гг.
Объемы и источники финансирования программы	Суммарный объем финансирования Программы на 2019-2041 годы составляет 169589,68 тыс.руб. и денежные средства в соответствии с ПИР, из них: на 2020 год в размере 0 тыс.руб.; на 2021 год в размере 0 тыс.руб.; на 2022 год в размере 35 тыс.руб.; на 2023 год в размере 65805,35 тыс.руб.+ПИР; на 2024 год в размере 62085,15+(ДС по ПИР) тыс.руб на 2025-2033 гг. в размере 41664,18+(ДС по ПИР) тыс.руб; на 2034-2041 гг. в размере - ДС по ПИР ¹ Средства местного бюджета на 2020-2041 годы уточняются при формировании бюджета на очередной финансовый год.
Ожидаемые результаты реализации программы	1. безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры Декабристского муниципального образования Ершовского муниципального района Саратовской области; 2. доступность объектов социальной инфраструктуры Декабристского муниципального образования для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования муниципального образования; 3. сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры Декабристского муниципального образования Ершовского муниципального района Саратовской области в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры муниципального образования; 4. достижение расчетного уровня обеспеченности населения муниципального образования услугами в области образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, а также культуры требований, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; 5. эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры.

¹Размер бюджетных ассигнований на 2020-2041 гг. является прогнозным и подлежит корректировке по мере ежегодного утверждения бюджета Декабристского муниципального образования и участия его в целевых муниципальных программах.

Введение

Необходимость реализации Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 19.08.2019 г.) актуализировала потребность местных властей в разработке эффективной стратегии развития не только на муниципальном уровне, но и на уровне отдельных поселений.

Декабристское муниципальное образование (далее – Декабристское МО) является муниципальным образованием со статусом сельского поселения и входит в состав Ершовского муниципального района. Генеральный план развития муниципального образования отвечает потребностям проживающего на его территории населения, и объективно происходящим на его территории процессам. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Декабристского МО содержит чёткое представление о стратегических целях, ресурсах, потенциале и об основных направлениях социального развития поселения на среднесрочную перспективу. Кроме того, Программа содержит совокупность увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социального развития поселения.

Цели развития поселения и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе, могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определения приоритетных по социальной значимости стратегических линий устойчивого развития Декабристского МО – доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу, перспективные и актуальные для социума поселения. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем, межведомственной, внутримunicipальной, межмunicipальной и межрегиональной кооперации.

Главной целью Программы является комплексное развитие системы социальной инфраструктуры, строительство, реконструкция и модернизация объектов социальной инфраструктуры, а также, как следствие, полноценное и всестороннее развитие личности человека путем удовлетворения его бытовых, духовных и культурных потребностей. Благоприятные условия для жизни населения – это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни. В первую очередь это налаживание эффективного управления, рационального использования финансов и собственности.

Для обеспечения условий успешного выполнения мероприятий Программы, необходимо разрабатывать механизмы, способствующие эффективному протеканию процессов реализации Программы. К числу таких механизмов относится совокупность необходимых нормативных правовых актов, организационных, финансово-экономических, кадровых и других мероприятий, составляющих условия и предпосылки успешного выполнения мероприятий Программы и достижения целей социального развития муниципального образования.

Таким образом, Программа является прогнозно-плановым документом, во-первых, формулирующим и увязывающим по срокам, финансовым, трудовым, материальным и

прочим ресурсам реализацию стратегических приоритетов муниципального образования, во-вторых, формирующим плановую основу взаимодействия членов местного сообщества, обеспечивающего и реализацию стратегических приоритетов, и текущее сбалансированное функционирование экономического и социального секторов муниципального образования.

2. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры Декабристского сельского поселения ершовского муниципального района

2.1. Описание социально-экономического состояния Декабристского муниципального образования

Положение Декабристского муниципального образования в системе расселения Ершовского муниципального района Саратовской области

По данным Федеральной службы государственной статистики на начало 2019 года на территории муниципального образования площадью 43185 га проживает 1838 чел. при плотности 0,04 чел./га.

Современная территориальная организация определена в соответствии с Законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (№131-ФЗ от 06.10.2003 г.). Согласно закону Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Ершовского муниципального района» (с изменениями на 20.04.2018 г.) в состав Декабристского МО входят следующие населенные пункты:

- поселок Целинный;
- поселок Восточный;
- поселок Мирный;
- поселок Новый;
- поселок Орловка;
- село Рефлектор;
- село Большеузенка;
- село Мавринка;
- станция Мавринка;
- село Михайловка.

Декабристское МО граничит с другими муниципальными образованиями Ершовского муниципального района:

- на северо-западе – с Антоновским МО;
- на западе - с МО город Ершов;
- на юге – с Новорепинским МО;
- на юге – с Новоузенским районом;
- на юге и востоке – с Дергачёвским муниципальным районом Саратовской области;
- на севере – с Краснопартизанским районом Саратовской области.

По территории Декабристского МО проходит участок Приволжской железной дороги (железнодорожная станция – Мавринка).

Основное транспортное сообщение осуществляется по автомобильной дороге федерального значения «Р-208 «Тамбов – Пенза» - Саратов - Пристанное - Ершов - Озинки - граница с Республикой Казахстан» (00 ОП ФЗ А-298 (Е38, АН61, СНГ).

Согласно оценке перспектив и возможностей, функциональное назначение Ершовского муниципального района – сельскохозяйственное, рекомендуемые региональные проекты – это развитие агропромышленного кластера.

Социально-экономическая активность сосредоточена в административном центре сельского поселения – пос. Целинный. Самым малонаселенным пунктом сельского

поселения являются поселок Восточный, село Мавринка, станция Мавринка.

Сведения о градостроительной деятельности на территории Декабристского МО

Градостроительная деятельность направлена на создание градостроительными средствами благоприятных условий для проживания населения, ограничение вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду и ее рациональное использование в интересах настоящего и будущих поколений. Посредством градостроительной деятельности реализуется большинство муниципальных целевых программ и инвестиционных проектов, формируются планировка и застройка территории, оптимизируется в соответствии с зонированием территории размещение объектов жилищного строительства, хозяйства и социальной сферы, транспортных и инженерных коммуникаций, формируется архитектурный облик сельского поселения.

Наиболее важным для сельского поселения документом, отражающим весь круг задач его пространственного развития, является генеральный план. Генеральный план Декабристского МО, утвержден Решением районного Собрания Ершовского муниципального района № 8-28 от 21.12.2018 (разработан ООО «САРСТРОЙНИИПРОЕКТ» в 2017 году).

Архитектурно-планировочная организация территории Декабристского МО как целостной административно-территориальной единицы рассматривалась ранее и генеральный план на эту территорию был разработан в 2012 году.

Решения действующего генерального плана исходят из планируемого выхода сельского поселения на новый уровень развития в системе расселения Ершовского муниципального района.

Генеральный план Декабристского МО сохраняет исторически сложившуюся структуру административно-территориального членения сельского поселения.

Согласно ст. 26 Градостроительного кодекса РФ, реализация вышеуказанного генерального плана осуществляется путем выполнения мероприятий настоящей программы.

Кроме того, в настоящий момент на территории сельского поселения действуют Местные нормативы градостроительного проектирования муниципального образования Декабристского МО Ершовского муниципального района Саратовской области, (разработаны ООО «САРСТРОЙНИИПРОЕКТ» в 2018 году).

Демографическая ситуация

Динамика численности Декабристского муниципального образования в период 2015-2019 гг. представлена в таблице 1.

Таблица 1

Динамика численности населения Декабристского муниципального образования по данным текущего статистического учета

<i>Показатели</i>	<i>Единица измерения</i>	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>	<i>2017 год</i>	<i>2018 год</i>	<i>2019 год</i>
Среднегодовая численность постоянного населения	человек	1334	1239	1953	1905	1838
Число родившихся (без мертворожденных)	человек	–	16	17	19	–
Число умерших	человек	–	31	35	33	–
Естественный прирост	человек	–	-15	-18	-14	–

Демографическая ситуация в Декабристском МО характеризуется продолжающимся процессом естественной и миграционной убыли населения, связанным как с низкой рождаемостью, так и с миграционным оттоком.

Для улучшения демографической ситуации в Декабристском МО необходимо проведение

целого комплекса социально-экономических мероприятий, которые будут направлены на разные аспекты, определяющие демографическое развитие, такие как сокращение общего уровня смертности (в том числе и от социально-значимых заболеваний и внешних причин), укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков, сокращение уровня материнской и младенческой смертности, сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности жизни, создание условий для ведения здорового образа жизни, повышение уровня рождаемости, укрепление института семьи, возрождение и сохранение традиций крепких семейных отношений, поддержку материнства и детства, улучшение миграционной ситуации.

Принимаемые меры по улучшению демографической ситуации, в том числе успешной реализации демографических программ по стимулированию рождаемости, программ направленных на поддержку семей с детьми и молодых семей, приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения позволят на расчетный срок обеспечить положительную динамику коэффициента естественного прироста, хотя существует опасность снижения коэффициента естественного прироста в случае ухудшения экономической ситуации в стране.

В соответствии с Генеральным планом Декабристского МО за основу принят «оптимистичный» вариант прогноза численности населения: численность постоянного населения будет возрастать вследствие жилищного строительства и увеличения числа рабочих мест. Перспективная численность представлена в таблице 2.

Таблица 2

Перспективная численность населения Декабристского МО

	<i>Численность населения на начало периода, чел.</i>	
	<i>2019 год</i>	<i>2041 год</i>
Декабристское МО	1838	2818

Прогнозом на период до 2041 года определены следующие приоритеты социального развития Декабристского МО.

- повышение уровня жизни населения Декабристского муниципального образования, в т.ч. на основе развития социальной инфраструктуры;
- улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;
- развитие жилищной сферы в сельском поселении;
- создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения в Декабристском муниципальном образовании;
- сохранение культурного наследия.

Экономический потенциал развития Декабристского муниципального образования

Основной отраслью экономики Декабристского МО является сельское хозяйство. От результатов ее работы зависит благополучие большинства населения поселения. Климатические условия территории поселения позволяют заниматься выращиванием различных сельскохозяйственных культур, разведением крупного рогатого скота, свиней и птицы.

Таблица 3

Основные сельскохозяйственные предприятия Декабристского МО

<i>Наименование предприятия</i>	<i>Местонахождение</i>	<i>Вид деятельности / производимой продукции</i>	<i>Численность работников, чел.</i>
---------------------------------	------------------------	--	-------------------------------------

АО «Декабрист»	413535, Саратовская обл., Ершовский р-н, п.Целинный, пл. Ленина, д. 1	Выращивание зерновых культур	137
ИП «Павлов»	п. Орловка	Растениеводство, выращивание однолетних культур	н/д
ИП «Кипке»	Декабристское МО	Разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока	н/д
ИП КФХ «Волков»	Декабристское МО	Выращивание однолетних культур	н/д

Для увеличения роста производства растениеводческой продукции необходимо осуществлять поддержку элитного семеноводства, повышения плодородия почв, расширения посевов озимых культур и т.п.

Стимулирование развития малых форм хозяйствования является одним их приоритетных направлений. Развивая эту форму хозяйствования, поселение получает дополнительный потенциал в росте производства молока и мяса, производстве овощей и других видов сельскохозяйственной продукции.

Основными направлениями развития мясомолочного животноводства являются совершенствование селекционно-племенной работы, улучшение работы ветеринарной службы, укрепление кормовой базы.

Прогноз развития сельского хозяйства должен быть направлен на обеспечение продовольственной безопасности по основным продуктам питания, повышения конкурентоспособности производимой сельскохозяйственной продукции, создания благоприятных условий для развития предпринимательства и повышения инвестиционной привлекательности отрасли, повышения финансовой устойчивости сельскохозяйственных предприятий.

Необходима научно-обоснованная специализация сельского хозяйства Декабристского МО (т.е. соответствующая местным природным и экономическим условиям и ресурсам) для повышения эффективности сельского хозяйства с наименьшими затратами. Это в свою очередь повысит эффективность и возможность дальнейшего развития важного звена агропромышленного комплекса – предприятий и организаций по заготовке, хранению, переработке сельскохозяйственной продукции, её реализации, развитию пищевой промышленности.

Важным критерием развития отрасли, безусловно, являются объёмы инвестиций, создающие благоприятные условия для увеличения объёмов производства продукции, её переработки и сбыта.

Промышленность в Декабристском МО представлена в основном в виде пищевой промышленности - производства по переработке сельскохозяйственной продукции, а также предприятия коммунальной сферы. Основные предприятия промышленности поселения представлены в таблице 4.

Таблица 4

Основные предприятия промышленности Декабристское МО

<i>Предприятие</i>	<i>Адрес</i>	<i>Вид деятельности / производимой продукции</i>
1.ООО«Декабристское КХ»	413535, Саратовская обл., Ершовский р-н, п. Целинный, ул. Ленина, д. 4	Распределение воды для питьевых и промышленных нужд

Экономика Декабристского МО в целом находится в сложном положении из-за отсутствия собственных инвестиционных средств, а также слабости снабженческо-сбытовой кооперации.

Состояние жилищного фонда

По данным Федеральной службы государственной статистики на 01.01.2018 г. обеспеченность жилой площадью населения Декабристского МО составляла 24,1 м²/чел. Основные критерии развития жилищного комплекса, заложенные региональными нормативами, на местном уровне могут быть скорректированы в сторону увеличения, в соответствии с местными особенностями. Необходимо использовать сложившуюся благоприятную конъюнктуру на рынке жилья и стабильно высокий спрос для формирования более высокого по сравнению с заложенными областными показателями уровня жилищной обеспеченности населения. |

В Стратегии социально-экономического развития Ершовского муниципального района Саратовской области на период до 2030 года² (далее – Стратегия социально-экономического развития Ершовского района) запланировано увеличение обеспеченности жилой площадью до 30,8 м² на чел. к 2030 году.

Согласно генеральному плану Декабристского МО при прогнозируемом количестве населения в поселении 2818 чел. на расчетный срок (2041 г.) достижение поставленных целей предполагает увеличение жилого фонда до 86,79 тыс.м² к 2041 году. Учитывая состояние жилого фонда на 01.01.2018 года (67,3 тыс.м²)³ это потребует прироста в среднем в год 0,8 тыс.м² в год.

2.2. Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры Декабристского муниципального образования

Состояние дошкольных и общеобразовательных учреждений

Учреждения образования представлены 2 детскими дошкольными учреждениями и 2 средними общеобразовательными школами. Учреждения образования полностью обеспечивают потребности населения (таблица 5).

Таблица 5

Название учреждения	Адрес	Год постройки	Количество сотрудников, чел.	Факт. вместимость, чел	Состояние
МДОУ Детский сад №19 «Сказка»	с. Рефлектор, ул. Стадионная, д.6	1973	11	28	удовлетворительное
МДОУ Детский сад №14 «Светлячок»	п. Целинный, ул. Садовая д.3	1964	15	41	удовлетворительное
МОУ СОШ п. Целинный	п. Целинный, пер. Школьный, д.1	1966	15	115	хорошее

² Решение Районного собрания Ершовского муниципального района Саратовской области от 04.08.2016 № 42-249 «Об утверждении «Стратегии социально-экономического развития Ершовского муниципального района до 2030 года».

³ В соответствии с данными Федеральной службы государственной статистики.

<i>Название учреждения</i>	<i>Адрес</i>	<i>Год постройки</i>	<i>Количество сотрудников, чел.</i>	<i>Факт. вместимость, чел</i>	<i>Состояние</i>
МОУ СОШ с. Рефлектор Ершовского района Саратовской области» им. Героя Советского Союза Данукалова А.Ф.	с. Рефлектор, ул. Стадионная, д.7	1925	17	74	удовлетворительное

Организации дополнительного образования

Особенностью существующей системы дополнительного образования является ее интеграционный и межведомственный характер. Современное дополнительное образование реализуется в образовательных организациях дополнительного образования детей, общеобразовательных школах, дошкольных образовательных организациях и охватывает различные сферы деятельности и интересов – образование, культуру и искусство, физическую культуру и спорт, молодежную политику. Развивается также негосударственный сектор дополнительного образования, который отличает большая гибкость в отношении учета потребностей детей и их родителей.

Состояние спортивных и физкультурно-оздоровительных учреждений

Согласно «Стратегии социально-экономического развития Ершовского муниципального района до 2030 года», утвержденной Решением №42-249 от 04 августа 2016 года Районного собрания Ершовского муниципального собрания Саратовской области запланировано создание доступной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом, обеспечивающей весь спектр потребностей спортсменов и интересов населения Ершовского муниципального района, формирование системы внешней и внутренней мотивации ведения здорового образа жизни, повышение конкурентоспособности ершовских спортсменов.

К числу приоритетных направлений социальной политики области относятся физическая культура и спорт, благодаря которым создаются основы для сохранения и улучшения физического и духовного здоровья жителей района, что в значительной степени способствует росту благосостояния, национального самосознания населения района и обеспечения долгосрочной социальной стабильности.

На территории Декабристского МО функционирует 4 спортивные секции, в которых работает 4 человека и занимаются 88 человек.

Количество спортивных сооружений в Декабристском МО по данным Федеральной службы государственной статистики на 2018 год⁴ представлено в таблице 6.

Таблица 6

<i>Показатели</i>	<i>Количество, единиц</i>
Спортивные сооружения - всего, в том числе	6
плоскостные спортивные сооружения	4
спортивные залы	2

В целом физическая культура и спорт являются существенными факторами, противодействующими возникновению большого количества заболеваний, способствующими поддержанию оптимальной физической активности населения и развитию социальных, политических взаимоотношений.

⁴ https://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=63617416201420152016201720182019

Плоскостные спортивные сооружения (волейбольные площадки) расположены в пос. Целинный, с. Рефлектор.

В настоящее время существует ряд проблем, влияющих на развитие физической культуры и спорта в Декабристском МО, требующих решения, в том числе:

- недостаточное привлечение населения к регулярным занятиям;
- несоответствие уровня материальной базы и инфраструктуры физической культуры и спорта задачам развития массового спорта в Декабристском МО (низкий процент обеспеченности спортивными сооружениями);
- недостаточное количество профессиональных тренерских кадров;
- недостаточный уровень пропаганды физической культуры и спорта как составляющей здорового образа жизни.

Помещения для физкультурных занятий и тренировок рекомендуется размещать в составе помещений общественных комплексов, а также в специально приспособленном помещении жилого или общественного здания для обеспечения наилучшей доступности.

Программой в соответствии с утвержденным генеральным планом предусматривается строительство новых спортивных площадок в Декабристском МО.

Состояние учреждений здравоохранения

Обеспечение населения качественными услугами в области здравоохранения – одна из главнейших задач, стоящая перед органами управления.

К основным, необходимым населению, нормируемым объектам здравоохранения, относятся врачебные амбулатории (повседневный уровень) и больницы (периодический уровень).

Кроме того, в структуре учреждений первого уровня обслуживания могут быть аптечные пункты и фельдшерско-акушерские пункты (ФАП), которые должны заменять врачебные амбулатории в тех районах, где их нет.

На территории Декабристского МО функционируют следующие лечебно-профилактические медицинские организации:

Таблица 7

Перечень лечебно-профилактических медицинских организаций Декабристского МО

<i>Название учреждения</i>	<i>Адрес</i>	<i>Мощность</i>	<i>Состояние</i>
ФАП	с. Рефлектор,	50 чел./мес.	удовлетворительное
Врачебная амбулатория	п. Целинный, ул. Садовая, д.№ 9	600 чел./мес.	удовлетворительное

Материальная база лечебных учреждений района неудовлетворительная, помещения требуют капитального ремонта, очень низкая обеспеченность диагностической аппаратурой, практически 100 % износ имеющегося оборудования.

Деятельность медицинских работников направлена на сохранение и повышение доступности и качества медицинской помощи, выявления заболеваний на ранних стадиях развития, снижения заболеваемости с временной утратой трудоспособности, снижения уровня инвалидов, увеличение продолжительности жизни населения.

Основной проблемой здравоохранения муниципального образования является слабая материально-техническая база, что сказывается на уровне оказываемой медицинской помощи.

В связи с этим разрабатываются мероприятия, которые улучшат материально-техническую базу учреждений здравоохранения, позволят повысить качество оказываемой медицинской помощи населению при диспансеризации, специализированной помощи, снизят уровень заболеваемости и улучшат демографические показатели.

Доступность амбулаторий, ФАП и аптек в сельской местности согласно СП 42.13330.2016. «Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*» принимается в пределах 30 минут (с использованием транспорта).

Состояние учреждений культуры и искусства

Деятельность органов местного самоуправления в области культуры должна быть направлена на обеспечение общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей для населения. В пределах своей компетенции органы местного самоуправления должны оказывать поддержку учреждениям культуры, обеспечивать доступность и бесплатность для населения основных услуг библиотек, расположенных на территории муниципального образования, других учреждений культуры.

В сфере культуры и искусства в Декабристском МО функционируют:

МКУ «Декабристский СДК», рассчитанный на 250 человек и 3 человека персонала;

МКУ «Рефлекторский СДК», в котором работает 10 человек и который может принять до 150 человек;

2 сельские библиотеки.

Развитие культурного потенциала и сохранение историко-культурного наследия, создание условий для привлечения в сферу культуры дополнительных ресурсов, а также усиление социальной направленной деятельности учреждений культуры невозможно без комплексного подхода к существующей проблеме.

Структурная перестройка сферы культуры предполагает в первую очередь сформировать оптимальную сеть, провести ее правовое оформление, нормативное финансирование в режиме строгой экономии, осуществлять процесс инвестирования рынка платных услуг и самокупаемых проектов.

Размещение новых учреждений культуры и искусства в Декабристском МО утвержденным генеральным планом не предусмотрено.

Необходимым условием культурного развития населения муниципального образования является повышение доступности услуг в сфере культуры и искусства, а также развитие материально-технической базы и технологическое перевооружение учреждений культуры и искусства.

Характеристика сферы бытового обслуживания населения Декабристского муниципального образования

Состав и объем необходимых учреждений определен, исходя из современного состояния сложившейся системы обслуживания и решения задачи наиболее полного удовлетворения потребностей жителей муниципального образования в учреждениях различных видов обслуживания.

Состояние сферы торговли, общественного питания, бытового и жилищно-коммунального обслуживания анализируется по данным Федеральной службы государственной статистики.

Таблица 8

Характеристика предприятий торговли, общественного питания, бытового и жилищно-коммунального обслуживания, расположенных на территории Декабристского МО (по данным статистики на 2018 г.)

<i>Предприятия</i>	<i>Количество</i>	<i>Площадь торгового зала, м²</i>	<i>Площадь зала обслуживания, м²</i>	<i>Число мест</i>
Магазины	14	546,5	-	-

Павильоны	1	18	-	-
Аптечные киоски и пункты	2	-	-	-
Общедоступные столовые, закусочные	2	-	132	65
Минимаркеты	14	546,5	-	-

Согласно СП 42.13330.2016 «Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*» рекомендуемая обеспеченность магазинами в сельских поселениях составляет 300 м² торговой площади на 1000 человек.

На территории Декабристского МО предприятия общественного питания представлены в виде столовых, в том числе столовых предприятий и учебных заведений. Согласно СП 42.13330.2011/42.13330.2016 «Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*» рекомендуемая обеспеченность предприятиями общественного питания составляет 40 мест на 1000 человек.

Проектом не предусмотрено размещение предприятий общественного питания. Строительство таких объектов будет происходить в соответствии с требованиями рынка – обеспечения соответствующего предложения на имеющийся в поселении спрос. В целом развитие сферы торговли и обслуживания идёт динамично, строительство новых объектов и реконструкция существующих происходят в соответствии с требованиями рынка – обеспечения соответствующего предложения на имеющийся в поселении спрос. Утвержденным генеральным планом Декабристского МО предусмотрено размещение объектов сферы бытового обслуживания (общественная баня – 11 шт., пожарное депо – 1 шт., пункт бытового обслуживания – 1 шт.) в том числе на коммерческой основе.

2.3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры Декабристского МО

При составлении прогноза учитываются особенности системы обслуживания населения, сложившейся на территории Декабристского муниципального образования Ершовского района Саратовской области. Согласно утвержденному генеральному плану, расчетное количество населения Декабристского МО к расчетному сроку составит 2818 чел.

Программой предусматривается развитие Декабристского МО за счет агропромышленного, рекреационного и производственного потенциала его территорий. Программой предлагается наполнение Декабристского МО объектами социального обеспечения, торговли, общественного питания и предприятиями бытового обслуживания и сервиса.

Дополнительная потребность в соответствии с прогнозируемым ростом численности населения наблюдается в спортивных объектах общего пользования, в объектах бытового обслуживания населения и требуется совершенствование материально-технической базы объектов здравоохранения. Программой предлагается размещение плоскостных спортивных и других объектов, а также качественное развитие существующих.

2.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры Новорениского МО

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Декабристского муниципального образования разработана с учётом следующих правовых актов:

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;
2. Федеральный закон от 05.05.2014 № 131-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»;
3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;
4. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
6. Постановление Правительства РФ от 01.10.2015 №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;
7. Генеральный план Декабристского муниципального образования Ершовского муниципального района (утвержден Решением районного Собрания Ершовского муниципального района от 21.12.2018. № 8-28);
8. Муниципальные программы развития Декабристского муниципального образования Ершовского муниципального района в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры;
9. Иные нормативные правовые акты и нормативные технические документы, устанавливающие требования к составу, содержанию и порядку выполнения работы.

В соответствии со ст.14 федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. (ред. от 26.07.2019 г.) к вопросам местного значения сельского поселения относятся:

1. составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения;
2. установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;
3. владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
4. обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;
5. создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
6. создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
7. обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;
8. формирование архивных фондов поселения;
9. утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами;

10. утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах поселения, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений, направление уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемых строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома (далее - уведомление о планируемом строительстве) параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомления о несоответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и (или) недопустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомления о соответствии или несоответствии построенных или реконструированных объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности при строительстве или реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства или садовых домов на земельных участках, расположенных на территориях поселений, принятие в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с предельными параметрами разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленными правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, или обязательными требованиями к параметрам объектов капитального строительства, установленными федеральными законами (далее также - приведение в соответствие с установленными требованиями), решения об изъятии земельного участка, не используемого по целевому назначению или используемого с нарушением законодательства Российской Федерации, осуществление сноса самовольной постройки или ее приведения в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации (в части принятия в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или приведении ее в соответствие с установленными требованиями);
11. присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального

- или межмуниципального значения, местного значения муниципального района), наименований элементам планировочной структуры в границах поселения, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;
12. содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;
 13. организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;
 14. оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин.

Развитие коммерческого сектора системы обслуживания населения не предусматривается настоящей Программой, так как существующая нормативная база не дает объективной оценки в потребности в тех или иных учреждениях торговли, а у органов власти отсутствуют правовые рычаги воздействия на ситуацию, в которой, например, численность объектов торговли превысила норматив. Запретить открывать новые объекты торговли в такой ситуации закон не позволяет.

Реализация мероприятий настоящей Программы позволит обеспечить развитие социальной инфраструктуры Декабристского МО повысить уровень жизни населения, сократить миграционный отток квалифицированных трудовых ресурсах.

Программный метод, а именно разработка данной Программы требуется для утверждения перечня планируемых к строительству и нуждающихся в реконструкции и ремонте социальных объектов, расположенных на территории сельского поселения, а также для определения объема и порядка финансирования данных работ за счет дополнительных поступлений.

Расчеты по строительству объектов социальной инфраструктуры проведены согласно Сборникам укрупненных нормативов цены строительства (далее - НЦС):

1. Приложение к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13 июня 2017 г. № 869/пр «Укрупненные нормативы цены строительства НЦС 81-02-04-2017 Сборник № 04. Объекты здравоохранения»;
2. Приложение к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13 июня 2017 г. № 868/пр «Укрупненные нормативы цены строительства НЦС 81-02-02-2017 Сборник № 02. Административные здания»;
3. Приложение к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28 июня 2017 г. № 934/пр «Укрупненные нормативы цены строительства НЦС 81-02-06-2017 Сборник № 06. Объекты культуры»;
4. Приложение к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28 июня 2017 г. № 935/пр «Укрупненные нормативы цены строительства НЦС 81-02-03-2017 Сборник № 03. Объекты народного образования»;
5. Приложение к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13 июня 2017 г. № 870/пр «Укрупненные нормативы цены строительства НЦС 81-02-05-2017 Сборник № 05. Спортивные здания и сооружения»;
6. Приложение к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13 июня 2017 г. № 874/пр «Укрупненные

нормативы цены строительства. НЦС 81-02-16-2017. Сборник № 16. Малые архитектурные формы».

НЦС, приведенные в вышеперечисленных сборниках, предназначены для определения потребности в финансовых ресурсах, необходимых для создания единицы мощности строительной продукции, оценки эффективности использования средств, направляемых на капитальные вложения, подготовки технико-экономических показателей в задании на проектирование, планирования инвестиций (капитальных вложений), иных целей, установленных законодательством Российской Федерации, объектов социальной инфраструктуры, строительство которых финансируется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов

Показатели НЦС разработаны на основе ресурсно-технологических моделей, в основу которых положена проектная документация по объектам-представителям, имеющая положительное заключение экспертизы и разработанная в соответствии с действующими на момент разработки НЦС строительными и противопожарными нормами, санитарно-эпидемиологическими правилами и иными обязательными требованиями, установленными законодательством Российской Федерации.

НЦС представляют собой таблицы соотношений «показателей» и «сумм нормативов цены строительства». Если параметр объекта отличается от указанного в таблицах, то показатель рассчитывается путем интерполяции по формуле:

$$P_v = P_c - (c - v) * P_c - P_a / c - a;$$

где

P_v – рассчитываемый показатель;

P_a и P_c – пограничные показатели из таблиц сборника;

a и c – параметр для пограничных показателей;

v – параметр для определяемого показателя, $a < v < c$.

Полученные данные по расчетам внесены в Таблицу п.4 настоящей Программы.

Таким образом, нормативно-правовая база, необходимая для функционирования и развития социальной инфраструктуры сельского поселения, является достаточной.

3. Перечень программных мероприятий по развитию объектов социальной инфраструктуры

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры Декабристского МО учитывает планируемые мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры федерального значения, регионального значения, местного значения, а также мероприятий, реализация которых предусмотрена по иным основаниям за счет внебюджетных источников (сгруппированные по видам объектов социальной инфраструктуры) с указанием наименования, местоположения, технико-экономических параметров (вид, назначение, мощность (пропускная способность), площадь, категория и др.), сроков реализации в плановом периоде (с разбивкой по годам), ответственных исполнителей. Программные мероприятия обеспечивают:

- создание условий для реализации предложений по размещению площадок жилищного строительства в рамках федеральных и региональных программ и проектов в сфере гражданского строительства с учетом необходимости использования малоэтажной застройки;
- создание инфраструктуры межмуниципального социального и культурно-бытового обслуживания населения с учетом перспектив пространственного развития Декабристского МО и развития системы расселения;
- развитие сети объектов отдыха и детскими оздоровительными учреждениями (лагерями), базами отдыха, туристскими приютами, обустроенными пляжами с учетом рекреационных возможностей территории Декабристского МО, на базе комплексного использования рекреационных ресурсов;
- развитие социальной инфраструктуры для малоимущих граждан и других категорий граждан в соответствии с федеральными законами;
- территориальную доступность и равные возможности для жителей всех населенных пунктов Декабристского МО в получении полноценного общего образования;
- доступ к дошкольному образованию детей из малообеспеченных семей и детей;
- строительство новых и реконструкцию существующих объектов культуры, физической культуры и спорта межмуниципального значения.

Перечень основных программных мероприятий на период 2019-2041 гг.

Мероприятия Программы социального развития муниципального образования включают как планируемые к реализации инвестиционные проекты, так и совокупность различных организационных мероприятий, сгруппированных по системным признакам. Перечень основных программных мероприятий на период 2019-2041 гг., ответственных исполнителей и ожидаемых результатов от их реализации с указанием необходимых объемов и потенциальных источников финансирования, приведены ниже.

При разработке планируемых к реализации мероприятий следует учитывать, при сохранении невысоких темпов миграционного оттока, сокращения численности происходить не будет. Благодаря накопленному демографическому потенциалу района и достаточно высоким показателям рождаемости, скорее всего, к 2041 году произойдет стабилизация численности населения.

Миграционные процессы фиксируются на сегодняшнем уровне с предположением о частичной их стабилизации и сокращении за счет осуществления

мероприятий по привлечению в муниципальное образование квалифицированных кадров и инвесторов.

Расчетная численность населения Декабристского МО в перспективе на 2041 год – 2818 чел.

Программой предусматривается развитие Декабристского МО за счет агропромышленного, рекреационного и производственного потенциала его территорий, предлагается наполнение объектами общественного питания, спортивными сооружениями и предприятиями бытового обслуживания и сервиса.

Таблица 9

Перечень планируемых к размещению объектов социальной инфраструктуры Декабристского МО и иные мероприятия (в соответствии с документами территориального планирования)

№ п/п	Наименование объекта	Технико-экономические параметры	Мероприятие	Местоположение
1.	Спортивная площадка	В соответствии с проектом (ПИР ⁵)	строительство	пос. Целинный
2.	Спортивная площадка	В соответствии с проектом (ПИР)	строительство	пос. Восточный
3.	Спортивная площадка	В соответствии с проектом (ПИР)	строительство	пос. Новый
4.	Спортивная площадка	В соответствии с проектом (ПИР)	строительство	пос. Орловка
5.	Спортивная площадка	В соответствии с проектом (ПИР)	строительство	с. Большеузенка
6.	Спортивная площадка	В соответствии с проектом (ПИР)	строительство	с. Мавринка
7.	Спортивная площадка	В соответствии с проектом (ПИР)	строительство	с. Рефлектор
8.	Общественная баня	На 20 мест	строительство ⁶	с. Рефлектор
9.	Комплексный приемный пункт бытового обслуживания	Площадь – 500 м ²	строительство	с. Рефлектор
10.	Пожарное депо	На 2 машино-места	строительство	с. Рефлектор
11.	Сезонное спортивно-оздоровительное учреждение для организации отдыха детей	В соответствии с проектом (ПИР)	строительство	Декабристское МО

Согласно НЦС, ориентировочная продолжительность строительства общественных бань, пожарного депо, комбината бытового обслуживания – 7 месяцев.

⁵ Проектно-изыскательские работы

⁶ С учетом строительства локальных очистных сооружений

4. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры ДЕКАБРИСТСКОГО МО (таблица 10)

Таблица 10

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Источники финансиро вания	Финансовые потребности на реализацию мероприятий, тыс. руб.						
				2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025-2033 гг.	2034-2041 гг.
Спорт										
1	Спортивная площадка пос. Целинный	Администрация Декабристского МО	МБ	0	0	0	ПИР	ДС в соответствии с ПИР	0	0
2	Спортивная площадка пос. Восточный	Администрация Декабристского МО	МБ	0	0	0	ПИР	0	0	ДС в соответствии с ПИР
3	Спортивная площадка пос. Новый	Администрация Декабристского МО	МБ	0	0	0	ПИР	0	ДС в соответствии с ПИР	0
4	Спортивная площадка пос. Орловка	Администрация Декабристского МО	МБ	0	0	0	ПИР	ДС в соответствии с ПИР	0	0
5	Спортивная площадка с. Большеузенка	Администрация Декабристского МО	МБ	0	0	0	ПИР	0	ДС в соответствии с ПИР	0
6	Спортивная площадка с. Мавринка	Администрация Декабристского МО	МБ	0	0	0	ПИР	0	0	ДС в соответствии с ПИР
7.	Спортивная площадка с. Рефлектор	Администрация Декабристского МО	МБ	0	0	0	ПИР	0	0	ДС в соответствии с ПИР
Здравоохранение										
1.	Обновление материально-технической базы учреждений здравоохранения	Министерство здравоохранения Саратовской области	ОБ	0	0	35	35	245	245	0

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Декабристского муниципального образования Ершовского муниципального района Саратовской области

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Источники финансирования	Финансовые потребности на реализацию мероприятий, тыс. руб.						
				2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025-2033 гг.	2034-2041 гг.
2.	Сезонное спортивно-оздоровительное учреждение для организации отдыха детей	Министерство здравоохранения Саратовской области	ОБ	0	0	0	0	41419,18	41419,18	0
Бытовое и жилищно-коммунальное обслуживание										
1	Общественная баня с. Рефлектор	Администрация Декабристского МО	ВБ	0	0	0	20000	0	0	0
2	Комплексный приемный пункт бытового обслуживания	Администрация Декабристского МО	ВБ	0	0	0	21419,18	0	0	0
3	Пожарное депо	Администрация Декабристского МО	МБ	0	0	0	0	20420,97	0	0
	ВСЕГО			0	0	35	65805,35 +ПИР	62085,15+ ДС в соответствии с ПИР	41664,18+ДС в соответствии с ПИР	ДС в соответствии с ПИР

МБ – местный бюджет; ОБ – Областной бюджет; ВБ – внебюджетные фонды

ДС – денежные средства

Мероприятия, содержащиеся в данном разделе, представлены в соответствии с утвержденным генеральным планом Декабристского МО.

Оценка финансирования социальной инфраструктуры Декабристского МО

Финансовой основой реализации программы являются средства бюджета Декабристского МО. Привлечение средств вышестоящих бюджетов учитываются как прогноз софинансирования мероприятий в соответствии с действующим законодательством. Ежегодные расходы финансирования Декабристского МО на реализацию мероприятий планируются при утверждении бюджета МО на следующий год и плановый период с учетом участия в целевых программах и других источников финансирования. Ежегодные объемы финансирования программы определяются в соответствии с утвержденным бюджетом Декабристского МО на соответствующий финансовый год и с учетом дополнительных источников финансирования.

Общий объем финансирования из бюджетов разных уровней (в том числе внебюджетных фондов), необходимый для реализации мероприятий Программы на весь расчетный срок, составляет 169589,68 тыс.руб.+ денежные средства в соответствии с ПИР.

14 декабря 2018 года Советом Декабристского МО принято Решение №51-139 «О бюджете Декабристского муниципального образования Ершовского муниципального района Саратовской области на 2019 год» (ред. решения от 05.09.2019 года №65-166). Согласно Приложению №3 данного нормативно-правового акта утвержден объем бюджетных ассигнований на развитие социальной инфраструктуры (таблица 11).

Таблица 11

Структура ассигнований из бюджета Декабристского МО на развитие социальной сферы поселения

<i>Наименование</i>	<i>Сумма на 2019 год, тыс.руб.</i>
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	
Пенсионное обеспечение	76,8

В соответствии с анализом полученных данных прогнозная стоимость реализации Программы составит:

на 2020 год в размере 0 тыс.руб.;

на 2021 год в размере 0 тыс.руб.;

на 2022 год в размере 35 тыс.руб.;

на 2023 год в размере 65805,35 тыс.руб+ПИР;

на 2024 год в размере 62085,15+(ДС по ПИР) тыс.руб

на 2025-2033 гг. в размере 41664,18+(ДС по ПИР) тыс.руб.;

на 2034-2041 гг. в размере - ДС по ПИР⁷

Указанные в настоящей Программе средства, необходимые на реализацию мероприятий Программы, рассчитаны для реконструкции и строительства объектов социальной инфраструктуры, уровень состояния которых требует дополнительных финансовых вложений.

Реальная ситуация с возможностями бюджетов пока не позволяет обеспечить конкретное планирование мероприятий такого рода даже в долгосрочной перспективе. Таким образом, возможности органов местного самоуправления Декабристского МО должны быть сконцентрированы на решении посильных задач

⁷Размер бюджетных ассигнований на 2020-2041 гг. является прогнозным и подлежит корректировке по мере ежегодного утверждения бюджета Декабристского МО и участия его в целевых муниципальных программах.

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Декабристского муниципального образования Ершовского муниципального района Саратовской области

на доступной финансовой основе. Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и подлежат уточнению.

5. Целевые индикаторы программы

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры Декабристского МО на 2020-2041 годы, являются тенденции социально-экономического развития сельского поселения, характеризующиеся сокращением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания.

Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития муниципального образования.

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры Декабристского МО являются:

- увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;
- увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местной администрации, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры Декабристского МО на расчетный срок.

Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры Декабристского МО.

Целевые индикаторы и показатели программы представлены в таблице 12.

Таблица 12

№ п/п	Наименование индикатора	Ед. изм. .	Показатели по годам						
			2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024-2026 гг.	2027-2030 гг.
Спорт									
1	Увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями	%	57,1	57,1	57,1	57,1	100	100	100
Здравоохранение									
2	Увеличение доли населения, обеспеченной объектами здравоохранения	%	75	75	75	75	100	100	100

6. Оценка эффективности реализации программы

Оценка эффективности выполнения Программы проводится для обеспечения ответственного исполнителя оперативной информацией о ходе и промежуточных результатах выполнения мероприятий и решения задач Программы. Результаты оценки эффективности используются для корректировки среднесрочных графиков выполнения мероприятий Программы и плана ее реализации.

Информация о ходе и промежуточных результатах выполнения Программы носит обобщенный характер, но является результатом расчета, основывается на массиве первичных данных, отражает итоговое состояние и позволяет проводить анализ в случае получения неудовлетворительных оценок.

В качестве основных критериев планируемой оценки эффективности реализации программы применяются:

- а) критерии экономической эффективности, учитывающие оценку вклада программы в экономическое развитие сельского поселения, оценку влияния ожидаемых результатов программы на различные сферы экономики сельского поселения. Оценки могут включать как прямые (непосредственные) эффекты от реализации, так и косвенные (внешние) эффекты, возникающие в сопряженных секторах экономики;
- б) критерии социальной эффективности, учитывающие ожидаемый вклад реализации программы в социальное развитие, показатели которого не могут быть выражены в стоимостной оценке;
- в) соответствия нормативам градостроительного проектирования соответственно муниципального образования.

Оценка социально-экономической эффективности Программы необходима для обозначения соотношения социальных результатов/эффектов и стоимости затраченных ресурсов. В настоящее время на федеральном уровне отсутствуют единые методологические подходы к оценке социально-экономической эффективности государственных и муниципальных программ.

Под социально-экономической эффективностью социально-значимых программ понимается соотношение стоимости социальных результатов/эффектов, в том числе допускающих возможность измерения в стоимостных показателях, и стоимости затрат на осуществление данных инициатив.

С учетом принятием в Программе показателей социально-экономических результатов/эффектов Программы которые невозможно измерить в стоимостных показателях эффективность реализации Программы определяется через степень достижения запланированных результатов.

Учёт социально-экономического эффекта, полученного в результате выполнения программы, необходим для измерения реальной эффективности оказанных услуг — как социальной, так и социально-экономической.

В настоящей Программе термин «социально-экономическая эффективность» понимается как степень достижения запланированных результатов Программы, т.е. как «эффективность деятельности по реализации программы». Степень достижения запланированных результатов предполагается оценивать посредством сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов с их плановыми значениями.

Оценка эффективности реализации программы определяется по формуле:

$$E = D_{нл} / P_{бс}$$

где:

E — показатель социально-экономической эффективности реализации программы;

D_{пл} — оценка достижения запланированных значений показателей;

P_{бс} — оценка полноты использования выделенных на реализацию программы средств.

Для оценки эффективности реализации Программы Администрацией сельского поселения проводится ежегодный мониторинг.

7. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры, направленные на достижение целевых показателей программы.

Основными направлениями совершенствования нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры сельского поселения являются:

- применение экономических мер, стимулирующих инвестиции в объекты социальной инфраструктуры;
- координация мероприятий и проектов строительства и реконструкции объектов социальной инфраструктуры между органами государственной власти (по уровню вертикальной интеграции) и бизнеса;
- координация усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Саратовской области, органов местного самоуправления, представителей бизнеса и общественных организаций в решении задач реализации мероприятий (инвестиционных проектов);
- запуск системы статистического наблюдения и мониторинга необходимой обеспеченности учреждениями социальной инфраструктуры поселения в соответствии с утвержденными и обновляющимися нормативами.

Программа реализуется на всей территории Декабристского МО. Контроль за исполнением Программы осуществляет Администрация Ершовского муниципального района.

Для оценки эффективности реализации Программы Администрацией Ершовского муниципального района проводится ежегодный мониторинг.

Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам.

Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения финансирования, изменение условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей (индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренных Программой.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования включает два этапа:

1. Периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры.
2. Анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте.